



Sonora es un polo de desarrollo industrial y energético. Su posición fronteriza estratégica, abundantes recursos naturales y el impulso que le ha dado el Plan Sonora de Energías Sostenibles han jugado un papel clave en este posicionamiento. Además, la economía del estado se orienta hacia sectores boyantes como la manufactura avanzada, minería metálica, energías limpias, aeroespacial, y la fabricación de productos tecnológicos.

Zonas clave como Hermosillo, Cajeme y Nogales, concentran el mayor número de corredores industriales y su actividad productiva y logística es afín a las cadenas de suministro vinculadas con el comercio de Estados Unidos.

No obstante lo anterior, en 2024 se observó un desplome de casi 89% de la inversión extranjera directa (IED) respecto de 2023. Sonora captó apenas 305 millones de dólares (mdd), según [datos oficiales](#) de la Secretaría de Economía.

Según datos recabados por el Banco de México a la comunidad de negocios<sup>1</sup>, los empresarios encuestados destacan, como factores que inhiben la inversión, la incertidumbre regulatoria y la complejidad administrativa. Ante tal valoración, se vuelve crucial para el Gobierno atender las oportu-

nidades de mejora normativa, así como abatir el costo de oportunidad económico que implica para una empresa esperar la resolución de un trámite. Detectar tales áreas de optimización regulatoria permite priorizar acciones que reduzcan tiempos, aumenten la certeza jurídica y mejoren la competitividad local frente a la creciente competencia por atraer inversión.

Este caso de estudio analiza el impacto de las regulaciones y trámites gubernamentales en la instalación y operación de nuevas empresas en Sonora, y los municipios de Hermosillo, Nogales y Cajeme. Buscamos visibilizar los costos que enfrentan las empresas cuando los gobiernos no resuelven a tiempo trámites clave, así como detectar las oportunidades de mejora normativa. Para conseguir estos dos objetivos, aplicamos dos metodologías internacionales: el costeo estándar de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) que estima el costo de oportunidad (COP) por cada día de retraso, calculado con base en el valor agregado censal y la tasa de interés interbancaria de equilibrio (TIIE); y la herramienta *Market and Competition Policy Assessment Tool* (MCPAT) del Banco Mundial, para identificar áreas de mejora en la normatividad.

<sup>1</sup> Banco de México. (2025, enero-marzo). Reporte sobre economías regionales. <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/reportes-sobre-las-economias-regionales/%7B06F3EEE4-4F24-EA-BE-37F1-FB58A291B264%7D.pdf>



Este análisis ofrece a autoridades estatales y municipales insumos claros para intervenir y atender las áreas de oportunidad a fin de reducir tiempos y costos a las inversiones. Es decir, las barreras que frenan la generación de empleos y la producción, ambos factores clave para impulsar el desarrollo desde lo local.

## Un vistazo al contexto económico

En 2024, Sonora mantuvo un desempeño económico positivo con un crecimiento estimado del 4.7% del producto interno bruto (PIB). Esto, gracias al dinamismo de sectores como construcción (30.2%), industrias manufactureras (6.8%), energía (4%) y comercio al por menor (4.9%), principalmente, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi).

Sonora representa cerca del 3.4% del PIB nacional, con un valor superior a 1 billón de pesos en 2023 y un PIB per cápita de aproximadamente 17,800 dólares, uno de los más altos del país.

Sin embargo, para 2025, el panorama presenta riesgos debido a la instauración por parte del gobierno estadounidense de aranceles que podrían alcanzar hasta el 30% o más. Esto afectará particularmente a los productos mexicanos que las empresas globales fabrican en la entidad fronteriza que para estar cerca del mercado estadounidense —estrategia que se conoce como *nearshoring*—. El estudio sobre la situación regional sectorial durante el primer semestre de 2025 de BBVA Research advierte que la imposición de aranceles afectaría gravemente a estados exportadores como Sonora, cuyo aparato productivo está altamente integrado a las cadenas globales, especialmente en los sectores automotriz, aeroespacial y electrónico. En este contexto, se prevé que el crecimiento del PIB estatal se desacelere del 1.3%, observado en 2024, a 0.8% en 2025. Si los aranceles se aplican de forma generalizada, el crecimiento podría incluso ser menor, lo que afectaría la inversión, el empleo y la instalación de nuevas empresas. Así, la incertidumbre comercial se perfila como uno de los principales factores de riesgo económico para la entidad.

En los últimos tres años, Sonora ha sido escenario de proyectos de inversión emblemáticos que impulsan su perfil industrial y energético. En Puerto Peñasco, se puso en marcha el [parque fotovoltaico](#) más grande de América Latina, con una primera fase financiada por 840 mdd de los 1.6 mil mdd proyectados, y capacidad inicial de 120 megawatts (MW). En el marco del [Plan Sonora de Energías Sostenibles](#), se desarrollaron [dos parques solares](#): el Parque Solar Tastiota en Hermosillo, con una inversión privada en coordinación con la Comisión Federal de Electricidad (CFE) de 137.5 mdd y 100 MW de capaci-

dad, y el Parque Solar Akin en Puerto Libertad por 112 mdd y 130 MW.

En el mismo contexto, sobresale el megaproyecto de licuefacción de gas natural de Saguaro Energía en Puerto Libertad, impulsado por Mexico Pacific Limited, con una inversión estimada entre 15 mil y 18 mil mdd que busca transformar la infraestructura energética del estado. Sin embargo, a la fecha [el proyecto enfrenta](#) retrasos, conflictos y errores en el proceso de obtención de permisos.

También destaca la inversión de 200 mdd de la empresa fabricante de gorras y sombreros deportivos Mainland Mexico Headwear Manufacturing Limited, en Agua Prieta.

En los últimos tres años, Sonora se ha distinguido por llevar a cabo [inversiones públicas](#) relevantes que abarcan infraestructura social, urbana y energética. Entre ellas, sobresale el Plan de Obras Prioritarias 2023–2024. Este programa, mediante un crédito multianual de 2.1 mil millones de pesos (mmdp) financió 110 intervenciones en 19 municipios. Entre ellas se incluyen mejoras viales, hidráulicas y sociales, con desarrollos concluidos a finales de 2023 y principios de 2024. En ese marco, el gobierno emprendió [proyectos](#) como la perforación de un pozo en Altar; vegetación y equipamiento en parques de Hermosillo; además de electrificación en Agua Prieta. Finalmente, la infraestructura carretera fue fortalecida con la rehabilitación de la [carretera Agua Prieta–Bavispe](#), un tramo de 140 kilómetros (km) que incluyó puentes y obras hidráulicas, finalizada a inicios de 2023.

### Tres datos de impacto sobre *nearshoring* en Sonora

1. 1.51% de las unidades económicas (empresas) del estado producen 10.7% del valor agregado censal bruto (VACB)\* de Sonora afín al *nearshoring*.
2. Tres municipios producen el 53.04% del VACB: Cajeme, Hermosillo y Nogales.
3. Las unidades económicas con potencial hacia el *nearshoring* en estos tres municipios podrían contribuir en 61.55% al VACB asociado a dicho fenómeno de inversión conectado a las cadenas de suministro internacionales.

\* El Valor Agregado Censal Bruto (VACB) es un indicador económico que representa el valor de la producción que se genera en un proceso productivo, después de restar el consumo intermedio. En otras palabras, es el valor que se añade a los bienes y servicios durante su transformación, por parte del personal, el capital y la organización. [https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva\\_estruc/702825079123.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/702825079123.pdf)

## Comercio exterior

Según el Reporte sobre situación regional 2025 de México, elaborado por el BBVA Research, Sonora se posicionó en el tercer trimestre de 2024 en el séptimo lugar nacional de flujo de exportaciones con 5.8 mil mdd. Según [Data México](#), fuente oficial de la Secretaría de Economía<sup>2</sup>, las exportaciones de Sonora en 2024 estuvieron por arriba de 21.2 mil mdd y crecieron 4.21% respecto al año anterior. Los rubros de producto con mayores exportaciones en 2024 fueron: “Minerales de Cobre y sus Concentrados” (3.1 mil mdd), “Alambres y Cables Eléctricos” (1.7 mil mdd) y “Otras Verduras, Frescas o Refrigeradas” (824 mdd). Los principales destinos de exportaciones en 2024: Estados Unidos (71.7%), China (12.6%) y Japón (4.36%).

Por su parte, las importaciones de Sonora en 2024 sumaron 11.6 mil mdd, un incremento de 0.61% respecto al año anterior. Los rubros de producto con mayor importación ese año: “Minerales de Cobre y sus Concentrados” (1.2 mil mdd), “Piezas para el Uso de Aparatos Usados en Protección de Circuitos Eléctricos, con un Voltaje Superior a 1000 V y Tableros, Paneles, para Control y Distribución de Electricidad” (730 mdd) y “Aparatos Eléctricos para Conmutar o Proteger Circuitos Eléctricos” (573 mdd). Los principales países de origen de las importaciones de Sonora en 2024: Estados Unidos (61.5%), China (16.2%), Alemania (1.74%), Taiwan (1.74%), y Japón (1.14%).

Los municipios sonorenses con mayor nivel de ventas internacionales en 2024 fueron: Nogales (5.4 mil mdd), Hermosillo (4.7 mil mdd), Cajeme (910 mdd), San Luis Río Colorado (693 mdd) y Agua Prieta (601 mdd).

Los municipios del estado, con mayor nivel de compras internacionales en 2024: Nogales (4.3 mil mdd), Hermosillo (2 mil mdd), Cajeme (1.1 mil mdd), Nacozari de García (784 mdd) y San Luis Río Colorado (620 mdd).

## Mercado laboral

De acuerdo con Data México, en el primer trimestre de 2025, la población económicamente activa de Sonora fue de 1.43 millones de individuos. La fuerza laboral ocupada alcanzó 1.39 millones de trabajadores (42.4% mujeres y 57.6% hombres) con un salario promedio mensual de \$7,000 MX. Las ocupaciones que concentran mayor índice de empleo fueron: ventas, despachadores y dependientes en comercios (71.8k), trabajadores de apoyo en actividades agríco-

las (50.3k) y albañiles, mamposteros y afines (43.8k). Se registraron 36.6k desempleados (tasa de desempleo: 2.57%).

## Inversión Extranjera Directa

En el periodo enero a diciembre de 2024, la IED en Sonora alcanzó los 305 mdd, distribuidos en reinversión de utilidades (170 mdd), cuentas entre compañías (87.4 mdd) y nuevas inversiones (48.2 mdd). Desde enero de 1999 a diciembre de 2024, Sonora acumula un total de 20.6 mil mdd en IED, distribuidos en reinversión de utilidades (9.2 mil mdd), nuevas inversiones (5.9 mil mdd) y cuentas entre compañías (5.5 mil mdd).

Desde enero a diciembre de 2024, los principales países de origen de la IED en Sonora fueron: Estados Unidos (212 mdd), Canadá (85.2 mdd) y Bélgica (cifra confidencial). Entre enero de 1999 y diciembre de 2024, los países que más han aportado a la IED son Estados Unidos (10.1 mil mdd), España (1.7 mil mdd) y Canadá (1.4 mil mdd).

## Identificación de corredores industriales en Sonora, municipios sujetos a análisis y ramas económicas

Sonora cuenta con 447 corredores industriales. Ocho de cada diez (79.87%) se ubican en tres municipios: Hermosillo (45.19%), Nogales (23.27%) y Cajeme (11.41%).<sup>3</sup> Por la razón de su predominancia, el equipo de investigación decidió acotar el análisis a únicamente esos tres municipios.

El procedimiento de investigación consistió en identificar las ramas industriales presentes en los corredores industriales de dichas demarcaciones y obtener —a través de datos del Inegi— el valor agregado censal bruto correspondiente a cada rama por municipio. En seguida se recapitula brevemente el proceso que se siguió:

- Se encontraron 72 ramas a nivel nacional relacionadas directa o indirectamente con *nearshoring*, que comprenden 96 actividades económicas.
- Para identificar las ramas más destacadas en Sonora, se analizaron ocho variables de relevancia económica y se consultaron cinco índices que miden la capacidad

<sup>2</sup> Datos consultados al 6 de agosto de 2025.

<sup>3</sup> Estos datos corresponden a los del [Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas](#). DENEUE, disponibles al momento de elaboración de este reporte, que corresponden al 2018.

de mercado de las ramas. Estos cinco índices miden el potencial de atracción de *nearshoring* y nos indican qué tan prioritaria es una actividad económica para el estado.

- Como criterio de selección, las ramas escogidas para la entidad tanto en indicadores económicos como estratégicos, tenían que cumplir con la condición de ser mayores a la media regional. Sonora por ejemplo, comparte región con Baja California, Baja California Sur, Chihuahua, Sinaloa y Durango; la región noroeste.
- De ahí, resultó que de las 72 ramas a nivel nacional, 24 se consideraron atractivas para el *nearshoring* en el estado. El Anexo 1 incluye la tabla que describe dichas ramas económicas sujetas a análisis para este estudio.

## Apunte metodológico para el cálculo del costo de oportunidad regulatorio en Sonora y tres municipios

El costeo estándar regulatorio de la OCDE, conocido como *Standard Cost Model* (SCM)<sup>4</sup>, es una herramienta diseñada para medir los gastos administrativos que enfrentan empresas y ciudadanos al cumplir con los ordenamientos gubernamentales. Esta metodología descompone cada trámite u obligación en elementos básicos —como el número de interacciones requeridas, el tiempo que toma cada una y el costo por hora del personal involucrado—, lo que permite calcular de forma precisa la pérdida económica asociada al cumplimiento normativo. El enfoque se centra exclusivamente en los costos de acatamiento, sin considerar los beneficios potenciales de las normas, y está orientado a visibilizar cargas innecesarias que pueden obstaculizar la actividad económica.

La OCDE ha promovido el uso del SCM como parte de su estrategia para mejorar el desempeño regulatorio en los países miembros, bajo el principio de que una legislación eficiente debe lograr sus objetivos con el menor costo posible para la sociedad. Esta metodología permite comparar la carga normativa entre sectores, regiones o niveles de gobierno, y ha sido adoptada ampliamente como instrumento para apoyar procesos de mejora en los reglamentos y en reformas administrativas.

Se calculó el costo de oportunidad (COP) asociado a las regulaciones en el estado de Sonora y los tres municipios sujetos a estudio: Hermosillo, Nogales y Cajeme.

El procedimiento consistió en estimar el valor agregado por unidad económica para cada sector en cada municipio. Paralelamente, se identificaron los trámites necesarios para la apertura y funcionamiento de negocios asociados a las 24 ramas económicas identificadas como potencialmente atractivas para el *nearshoring*.<sup>5</sup> Se registraron los tiempos máximos de respuesta establecidos por el gobierno estatal y los municipios para cada trámite en la fase de apertura de nuevos negocios en el orden jurídico estatal y municipal. Posteriormente, se calculó el promedio de los tiempos máximos en dichas regulaciones. A partir de ello se pudo establecer un rango en relación al tiempo mínimo esperable —un día— para la resolución de un trámite.

Después, con base en la tasa de interés interbancaria de equilibrio (TIIE), se calculó el costo de oportunidad mínimo del valor agregado afectado por la espera en cada trámite. Finalmente, la suma de estos costos por rama industrial permitió estimar el costo total de oportunidad atribuible a las regulaciones tanto a nivel estatal como municipal.

El COP de las empresas en Sonora, se interpreta como el dinero que, en vez de invertirse en el banco a renta TIIE, deja de ganar cada unidad económica en cada municipio sujeto al análisis, por esperar a que el gobierno autorice abrir u operar.

Usando datos reales de la economía local, calculamos cuánto pierde cada unidad económica por estos retrasos. Se tomó un promedio de las afectaciones de cada una de las posibles ramas de acuerdo a los días máximos que puede tomar realizar un trámite por ley; lo que constituye el costo de oportunidad promedio máximo. Para el costo de oportunidad promedio mínimo, se contempló tan sólo un día para cada trámite en todas las posibles ramas afectadas. Los resultados son los siguientes:

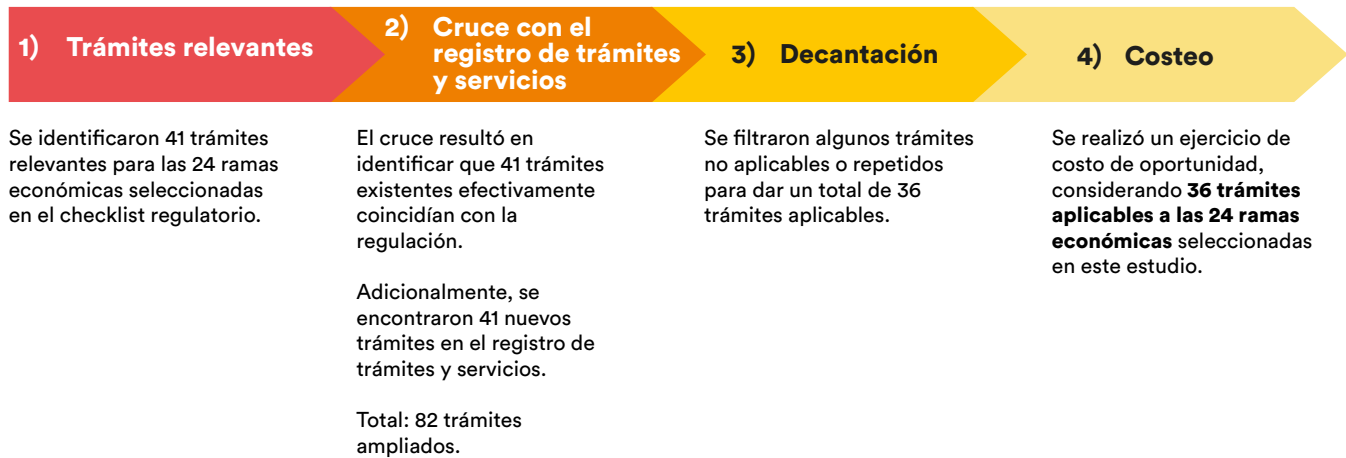
Este análisis nos ofrece información muy valiosa para la toma de decisiones. A continuación se presentan los costos de oportunidad para cada municipio considerando el costo de oportunidad de trámites estatales respectivos.

Estos datos —que en el promedio máximo de COP rondan o incluso superan los 3 millones de pesos— muestran que mejorar los tiempos regulatorios puede ser un factor decisivo para atraer más inversiones. En el marco de una economía

<sup>4</sup> OECD Regulatory Compliance Cost Assessment Guidance (2014) [https://www.oecd.org/en/publications/oecd-regulatory-compliance-cost-assessment-guidance\\_9789264209657-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/oecd-regulatory-compliance-cost-assessment-guidance_9789264209657-en.html)

<sup>5</sup> La lista de trámites sujetos a análisis se encuentra en la Figura 10 de este estudio.

Figura 1. Ejercicio de costeo



Fuente: Elaboración propia con base en metodología del costeo estándar de la OCDE.

Figura 2. Cálculo del costo de oportunidad (Fase: apertura de nuevos negocios)

| Orden de gobierno | Suma de COP promedio máximo (tiempo medido en pesos mexicanos según cálculo máximo legal promedio de trámites) | Suma de COP promedio mínimo (tiempo medido en pesos mexicanos por día) |
|-------------------|--|--|
| Estatul           | \$2,701,027.39   | \$66,112.08  |
| Cajeme            | \$876,829.52   | \$29,227.65  |
| Hermosillo        | \$992,403.57   | \$55,351.96  |
| Nogales           | \$21,268.59  | \$2,251.97   |

Fuente: Cálculo propio con datos del Inegi y tiempos máximos y mínimos de los trámites analizados. Moneda en pesos mexicanos.

cada vez más integrada al comercio global y al fenómeno del *nearshoring*, es indispensable atender estos puntos débiles.

## Apunte metodológico para la identificación de oportunidades de ajuste normativo en Sonora y los municipios sujetos a estudio

El [Banco Mundial](#) desarrolló en 2016 la Herramienta de Evaluación de Políticas de Mercado y Competencia (MCPAT, siglas de *Market and Competition Policy Assessment Tool*) para analizar e identificar barreras regulatorias con el propósito de fomentar la competitividad. Esta metodología examina la aplicación de normas antimonopolio, la regulación de mercados y sectores, y los principios de

Figura 3. Cálculo del costo de oportunidad total por municipio (Fase: apertura de nuevos negocios)

| Combinación         | Suma de COP promedio máximo (tiempo medido en pesos mexicanos según cálculo máximo legal promedio de trámites) | Suma de COP promedio mínimo (tiempo medido en pesos mexicanos por día) |
|---------------------|--|--|
| Sonora + Cajeme     | \$3,577,856.91   | \$95,339.73  |
| Sonora + Hermosillo | \$3,693,430.96   | \$121,464.03   |
| Sonora + Nogales    | \$2,722,295.98   | \$68,364.05  |

Fuente: Cálculo propio con datos del Inegi y tiempos máximos y mínimos de los trámites analizados. Moneda en pesos mexicanos.

competencia en políticas públicas más amplias, incluidas las empresas estatales.

La [MCPAT](#) identifica sectores económicos prioritarios para las reformas regulatorias, con un enfoque en las distorsiones competitivas. Esto con el fin de identificar la factibilidad de hacer reformas para que la jurisdicción bajo estudio pueda ser más atractiva para la inversión mediante reglas que permitan el establecimiento de nuevos negocios y la permanencia de los que ya operan en ese territorio.

El proceso de implementación del MCPAT sigue un enfoque paso a paso para identificar y priorizar oportunidades de reforma con criterios, categorías y variables clave para seleccionar actividades económicas estratégicas y el conjunto de regulaciones que inciden en los requisitos para que se concreten nuevas inversiones. Los pasos a seguir de la metodología son:



## Pasos para la aplicación de metodología MCPAT al contexto de Sonora

| Pasos a seguir en la metodología MCPAT |  |
|--|--|
| 1                                      | Identificación de los sectores económicos prioritarios.  |
| 2                                      | Entendimiento de la dinámica económica para Sonora, selección de corredores industriales y municipios sujetos a análisis.                                |
| 3                                      | Identificación de oportunidades de mejora regulatoria o ajuste normativo para impulsar la competencia y el crecimiento.                                  |
| 4                                      | Análisis ex-post para priorizar reformas/intervenciones basadas en factibilidad e impacto a partir de la lista de recomendaciones de mejora regulatoria. |
| 5                                      | Medir y evaluar el impacto ex-post a las reformas/intervenciones de mejora regulatoria.  |

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2023).

Para el propósito del presente artículo, el equipo de México Evalúa se ha centrado únicamente en los primeros tres pasos del proceso de análisis. Esto debido a que los pasos 4 y 5 corresponden a etapas de divulgación de los resultados e interacción con las autoridades para la aplicación de las recomendaciones de mejora y su posterior evaluación de impacto en un análisis ex-post.

Del tercer paso se desprenden cuatro pilares de análisis, a saber:

1. **Calidad regulatoria.** Analiza, bajo los esquemas de la técnica jurídica, que todas las regulaciones publicadas por los diferentes organismos o instituciones públicas, cumplan con los mismos estándares de calidad.
2. **Facilidad para hacer negocios.** Examina las regulaciones desde un enfoque de competencia económica.

3. **Atracción de inversiones.** Se enfoca en el análisis de criterios de competencia, pero desde el enfoque de no contravenir el Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC).
4. **Eficiencia gubernamental.** Por último, este pilar se ocupa de los trámites y servicios que nacen de la regulación, recordando que las obligaciones que establecen las normas, se traducen en una serie de trámites que tienen que cumplir las industrias para poder operar.

## Desarrollo del análisis MCPAT

### Resultados del Checklist Regulatorio en Sonora

A partir de la revisión de 40 regulaciones estatales y municipales (ver anexo 2), hemos identificado un total de 602 **oportunidades de ajuste normativo** con potencial impacto relacionado al *nearshoring* en el estado de Sonora y los tres municipios seleccionados: Hermosillo, Nogales y Cajeme.

El análisis se realizó por medio de 213 preguntas dicotómicas enfocadas a desmenuzar la regulación desde diferentes ángulos y percepciones. Este banco de preguntas podemos agruparlas en los cuatro pilares que conforman el paso 3 de la metodología MCPAT. A continuación, veremos más de cerca los resultados en cada uno de los pilares mediante un procedimiento al que se denominará “Checklist Regulatorio” que consiste en revisar el conjunto de regulaciones y trámites a la luz de los siguientes criterios:

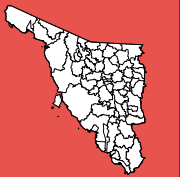
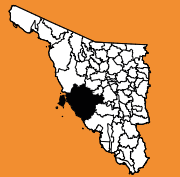
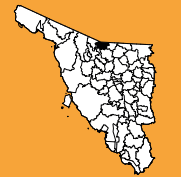
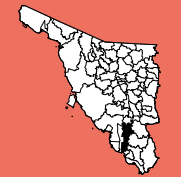
- **Calidad regulatoria:** se identificaron 179 oportunidades de ajuste normativo para favorecer que haya más claridad respecto a los sujetos regulados y sus obligaciones. Representan 29.73% del total.

Figura 4. Oportunidades de ajuste normativo identificadas en el estado de Sonora, y en los municipios de Hermosillo, Nogales y Cajeme

| Pilar                          | Sonora       | Hermosillo  | Nogales     | Cajeme      | Total        |
|--------------------------------|--------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Calidad regulatoria:           | 73 (28.29%)  | 46 (38.66%) | 29 (24.58%) | 31 (28.97%) | 179 (29.73%) |
| Facilidad para hacer negocios: | 3 (1.16%)    | 1 (0.84%)   | 2 (1.69%)   | 1 (0.93%)   | 7 (1.16%)    |
| Atracción de inversiones:      | 0 (0%)       | 0 (0%)      | 0 (0%)      | 0 (0%)      | 0 (0%)       |
| Eficiencia gubernamental:      | 182 (70.54%) | 72 (60.5%)  | 87 (73.73%) | 75 (70.09%) | 416 (69.1%)  |
| Total:                         | 258 (100%)   | 119 (100%)  | 118 (100%)  | 107 (100%)  | 602 (100%)   |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

Figura 5. Oportunidades de ajuste normativo identificadas en Calidad regulatoria

|  |  |  |  |  |                |
|--|---|---|--|---|----------------|
| Criterio de análisis   | Sonora  | Hermosillo  | Nogales  | Cajeme  | Total          |
| Accesibilidad de la regulación:  | 1<br>(1,37%)  | 0<br>(0%)   | 2<br>(6,9%)  | 3<br>(9,68%)  | 6<br>(3,35%)   |
| Claridad en el lenguaje utilizado hacia los ciudadanos:                                    | 0<br>(0%)   | 4<br>(8,7%)   | 1<br>(3,45%)   | 1<br>(3,23%)  | 6<br>(3,35%)   |
| Claridad en sujetos regulados y sus obligaciones:  | 48<br>(65,75%)  | 30<br>(65,22%)  | 18<br>(62,07%)   | 20<br>(64,52%)  | 116<br>(64,8%) |
| Identificación de las autoridades competentes para aplicar la regulación o sus facultades: | 22<br>(30,14%)  | 12<br>(26,09%)  | 8<br>(27,59%)  | 7<br>(22,58%)   | 49<br>(27,37%) |
| No contravención con otros instrumentos regulatorios:                                      | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)      |
| Regulación diferenciada por impacto económico:   | 2<br>(2,74%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 2<br>(1,12%)   |
| Total:   | 73<br>(100%)  | 46<br>(100%)  | 29<br>(100%)   | 31<br>(100%)  | 179<br>(100%)  |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

- **Facilidad para hacer negocios:** se detectaron siete oportunidades de ajuste normativo. Debe facilitarse a los empresarios mayor margen en la toma de decisiones sobre el funcionamiento u operación de sus negocios. Suman 1.16% del total.
- **Atracción de inversiones:** el marco regulatorio vigente en Sonora está totalmente enfocado en atraer la inversión extranjera, por lo que no se encontraron obstáculos regulatorios en este pilar —es decir 0%—, lo que indica que todas las regulaciones analizadas se alinean con los criterios establecidos en el T-MEC.
- **Eficiencia gubernamental:** Se identificaron 416 oportunidades de ajuste normativo. Se debe dar una mejor información sobre los medios de presentación de trámites, los procesos administrativos y el pago de derechos. Representa el 69.1% del total detectado.

Los números ponen de manifiesto la existencia de desafíos regulatorios cuya atención es primordial para mejorar

la competitividad y facilitar la atracción de inversión en la región. Para ello, será necesario implementar reformas jurídicas, acciones de mejora administrativa y estrategias de optimización regulatoria por parte de las autoridades estatales y municipales.

#### A. Calidad regulatoria en Sonora

Desde una perspectiva de técnica jurídica se evalúan criterios de calidad como accesibilidad, claridad en el lenguaje utilizado para el ciudadano, claridad en sujetos regulados y sus obligaciones (delimitar sin lugar a dudas qué o a quiénes pretende regular y sus obligaciones), establecimiento de las autoridades competentes para aplicar la regulación o sus facultades, no contravención con otros instrumentos regulatorios y regulación diferenciada por impacto económico.

En la Figura 6, se detalla el desglose de los elementos a mejorar identificados en cuanto a *Calidad regulatoria*, para las 40 regulaciones analizadas.

Figura 6. Análisis de Calidad regulatoria

| Regulación   | No contraviene otros criterios regulatorios | Es claro qué o a quienes pretende regular o sus obligaciones | Es claro quiénes son las autoridades competentes para aplicar la regulación o sus facultades | Regulación diferencia por impacto | El lenguaje utilizado es claro para el ciudadano | La regulación es accesible |
|--|---|--|--|-----------------------------------|--|----------------------------|
| 1 Ley de Agua del Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 2 Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 3 Ley de Fomento Económico   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 4 Ley de Movilidad y Seguridad Vial para el Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 5 Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 6 Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 7 Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 8 Ley de Tránsito del Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 9 Ley de Transporte del Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 10 Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✗                                 | ✓  | ✓                          |
| 11 Ley Estatal Catastral y Registral para el Estado de Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 12 Ley que Regula la Producción, Manejo y Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial y Productos Plásticos de un solo uso en el Estado de Sonora | ✓   | ✗  | ✓  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 13 Norma Técnica Complementaria al Reglamento de Construcción del Municipio de Hermosillo para Instalaciones Eléctricas y Alumbrado                                      | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✗  | ✓                          |
| 14 Reglamento de Catastro del Municipio de Nogales   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✗  | ✗                          |
| 15 Reglamento de Catastro para el Municipio de Cajeme  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✗  | ✗                          |
| 16 Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo  | ✓   | ✗  | ✓  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 17 Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 18 Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 19 Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 20 Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 21 Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 22 Reglamento de la Ley Catastral y Registral para el Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 23 Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |



| Regulación  | No contraviene otros criterios regulatorios | Es claro qué o a quienes pretende regular o sus obligaciones | Es claro quiénes son las autoridades competentes para aplicar la regulación o sus facultades | Regulación diferencia por impacto | El lenguaje utilizado es claro para el ciudadano | La regulación es accesible |
|---|---|--|--|-----------------------------------|--|----------------------------|
| 24 Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✗                          |
| 25 Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✗                                 | ✓  | ✗                          |
| 26 Reglamento de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora en Materia de Ordenamiento Ecológico   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 27 Reglamento de la Prestación de Servicios Privados de Seguridad en el Estado de Sonora  | ✓   | ✗  | ✓  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 28 Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 29 Reglamento de Limpia y Aseo Público para el Municipio de Cajeme  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✗                          |
| 30 Reglamento de Protección Civil del Municipio de Hermosillo   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 31 Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 32 Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Nogales, Sonora  | ✓   | ✗  | ✓  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 33 Reglamento de Tránsito Municipal de Cajeme   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✗                          |
| 34 Reglamento de Tránsito Municipal de Hermosillo   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 35 Reglamento de Tránsito para el Municipio de Nogales Estado de Sonora   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 36 Reglamento del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Nogales, Sonora  | ✓   | ✓  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 37 Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme   | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 38 Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |
| 39 Reglamento para el Servicio Público de Limpia del Municipio de Hermosillo  | ✓   | ✗  | ✓  | ✓                                 | ✗  | ✓                          |
| 40 Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora  | ✓   | ✗  | ✗  | ✓                                 | ✓  | ✓                          |

Fuente: Elaboración propia.

## B. Facilidad para hacer negocios en Sonora

Este pilar evalúa las regulaciones desde una perspectiva de competencia económica. El objetivo es identificar su impacto en la dinámica de los mercados y en la facilidad para la apertura y operación de negocios. El análisis se basa en 50 indicadores diseñados para detectar elementos regulatorios que puedan restringir la competencia y afectar el desarrollo empresarial. Los enfoques particulares de este pilar son: regulación de derechos exclusivos; apertura de nuevas empresas y entrada de nuevos participantes; libertad de los agentes económicos para decidir sobre el funcionamiento u operación de sus empresas; desarrollo, innovación y reinversión de las empresas; y que haya equidad de roles para todos los agentes económicos (es decir, que no haya agentes preponderantes).

En total, se identificaron siete elementos regulatorios susceptibles de mejoría dentro del pilar de *Facilidad para hacer negocios* de Sonora y sus municipios. Los resultados obtenidos para el estado de Sonora y sus municipios se presentan a continuación:




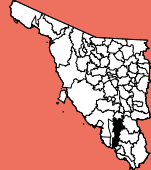
Enseguida, se presenta una tabla (Figura 8) con tres ejemplos de regulaciones susceptibles de mejoría, su redacción dentro de las regulaciones, y una breve explicación de por qué son consideradas limitantes para la competitividad económica.

## C. Atracción de inversiones

Este pilar evalúa las regulaciones desde una perspectiva de competencia económica con el objetivo de garantizar que no contravengan lo establecido en el T-MEC. El análisis se centra en identificar posibles restricciones que limiten la participación de inversiones extranjeras o generen barreras que afecten la competitividad y el desarrollo económico. En concreto, los enfoques particulares de este pilar son: si contiene objetivos de la regulación que contravienen la atracción de inversiones, si se desincentiva o prohíbe la inversión de agentes no locales, y si se limita directamente la inversión de agentes extranjeros.

Los resultados del estudio indican que, de manera general, ninguna de las regulaciones analizadas contraviene los cri-

Figura 7. Oportunidades de ajuste normativo identificadas en Facilidad para hacer negocios

|  |  |  |  |  |               |
|--|---|---|--|---|---------------|
| Criterio de análisis   | Sonora  | Hermosillo  | Nogales  | Cajeme  | Total         |
| Apertura de nuevas empresas y entrada de nuevos participantes:   | 2<br>(66,67%)   | 0<br>(0%)   | 2<br>(100%)  | 1<br>(100%)   | 5<br>(71,43%) |
| Desarrollo, innovación y reinversión de las empresas:  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)     |
| Equidad de roles para todos los agentes económicos:  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)     |
| La regulación otorga un rol preponderante a un grupo de agentes económicos:                            | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)     |
| Libertad de los agentes económicos para decidir sobre el funcionamiento y/u operación de sus empresas: | 1<br>(33,33%)   | 1<br>(100%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 2<br>(28,57%) |
| Objetivos de la regulación que contravienen la facilidad para hacer negocios:                          | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)     |
| Posibles obstáculos en la regulación de derechos exclusivos:   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)  | 0<br>(0%)   | 0<br>(0%)     |
| Total:   | 3<br>(100%)   | 1<br>(100%)   | 2<br>(100%)  | 1<br>(100%)   | 7<br>(100%)   |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

Figura 8. Ejemplos de regulaciones susceptibles de mejoría en Facilidad para hacer negocios

| Nombre de la regulación  | Extracto   | Motivo  |
|--|--|---|
| Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora  | ARTÍCULO 43.- Para ingresar y permanecer como personal directivo, administrativo y operativo al servicio de los prestadores del servicio de Seguridad Privada, los interesados deberán cumplir con los siguientes requisitos:<br><br>I.- Ser de nacionalidad mexicana y estar en pleno goce de sus derechos;<br><br>(...)  | Poner criterios de nacionalidad, discrimina directamente a los agentes económicos extranjeros y reduce la oferta de personal capacitado.  |
| Ley de Transporte del Estado de Sonora   | ARTÍCULO 198.- Los criterios de elegibilidad que se apliquen al realizar el análisis comparativo de propuestas deberán considerar como mínimo lo siguiente:<br><br>I. La antigüedad, salvo en los casos de empresas prestadoras del servicio que implementen un sistema integrado de transporte o la operación de varias rutas;<br><br>(...)   | Los criterios de antigüedad pueden confundirse con experiencia y calidad en el servicio, pero esto no lo garantiza al cien por ciento.<br><br>Además este tipo de redacción lo único que favorece es la creación de competencia monopólica y una expulsión de los nuevos participantes del mercado.                         |
| Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Artículo 28. Los propietarios, administradores o dependientes de los establecimientos mercantiles relacionados con actividades comerciales, industriales o de servicio, tendrán las siguientes obligaciones:<br><br>(...)<br><br>VIII. Contar con los cajones de estacionamiento que se señalan o indican para cada uso, en el Reglamento de Construcción del municipio de Hermosillo. | Si bien este tipo de restricciones pueden tener la intención de minimizar el impacto vial, el no diferenciar por tamaño y tipo de establecimiento puede generar costos altos a la instalación de nuevas empresas.<br><br>Debe considerarse también que el funcionamiento entre industria y comercio es totalmente distinto. |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

terios establecidos en este pilar. Esto sugiere que el marco regulatorio vigente en Sonora está completamente armonizado en atracción de inversión extranjera y no genera conflictos con los compromisos adquiridos en el Tratado.

#### D. Eficiencia gubernamental

Este pilar evalúa los trámites y servicios que derivan de la regulación, con el objetivo de verificar que cumplan con los estándares mínimos establecidos en la *Ley General de Mejora Regulatoria*. Algunos de esos criterios incluyen que contenga claramente los siguientes elementos: motivo, justificación u objetivo de realización, unidad administrativa responsable de implementarlo, los requisitos, la vigencia del trámite, y los criterios de resolución, entre otros. La eficiencia administrativa es un factor clave para facilitar la




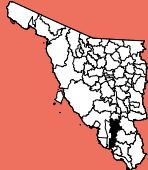
operación de empresas y fomentar un entorno de negocios más dinámico.

En total, se detectaron 416 elementos normativos susceptibles de mejoría en el pilar de *Eficiencia Gubernamental* en Sonora y sus municipios. Los resultados específicos para el estado de Sonora y sus municipios se muestran en la Figura 9.

En la siguiente página, se presenta una tabla con los 75 trámites identificados, clasificados en dos categorías principales.

1. Trámites relacionados con la construcción de inmuebles.
2. Trámites vinculados al medio ambiente, incluyendo documentos de impacto y manejo de residuos.

Figura 9. Oportunidades de ajuste normativo identificadas en Eficiencia gubernamental

|   |  |  |  |  |             |
|---|---|---|--|---|-------------|
| Criterio de análisis                            | Sonora  | Hermosillo  | Nogales  | Cajeme  | Total       |
| Criterio de resolución                          | 25 (13,74%)   | 15 (20,83%)   | 14 (16,09%)  | 12 (16%)  | 66 (15,87%) |
| Medios de presentación                          | 29 (15,93%)   | 14 (19,44%)   | 15 (17,24%)  | 12 (16%)  | 70 (16,83%) |
| Motivo, justificación u objetivo de realización | 0 (0%)  | 0 (0%)  | 0 (0%)   | 0 (0%)  | 0 (0%)      |
| Pago de derechos                                | 28 (15,38%)   | 14 (19,44%)   | 13 (14,94%)  | 11 (14,67%)   | 66 (15,87%) |
| Proceso   | 25 (13,74%)   | 5 (6,94%)   | 12 (13,79%)  | 11 (14,67%)   | 53 (12,74%) |
| Requisito ambiguo y discrecional                | 5 (2,75%)   | 1 (1,39%)   | 7 (8,05%)  | 2 (2,67%)   | 15 (3,61%)  |
| Requisitos                                      | 13 (7,14%)  | 1 (1,39%)   | 3 (3,45%)  | 6 (8%)  | 23 (5,53%)  |
| Tiempo máximo para dar resolución               | 21 (11,54%)   | 8 (11,11%)  | 11 (12,64%)  | 11 (14,67%)   | 51 (12,26%) |
| Unidad administrativa responsable               | 11 (6,04%)  | 0 (0%)  | 1 (1,15%)  | 2 (2,67%)   | 14 (3,37%)  |
| Vigencia del trámite                            | 25 (13,74%)   | 14 (19,44%)   | 11 (12,64%)  | 8 (10,67%)  | 58 (13,94%) |
| Total   | 182 (100%)  | 72 (100%)   | 87 (100%)  | 75 (100%)   | 416 (100%)  |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

Figura 10. Trámites analizados en Eficiencia gubernamental

Clave de la Tabla:

1: Motivo, justificación

2: Unidad administrativa responsable

3: Requisitos necesarios

4: Requisito ambiguo y discrecional

5: Tiempo máximo para dar resolución

6: Vigencia del trámite

7: Pago de derechos

8: Criterio de resolución

9: Proceso

10: Medios de presentación

| Regulación   | Trámite   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| Ley de Agua del Estado de Sonora   | Servicios de Suministro de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado              | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora        | Programa Crece Mipyme   | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora        | Registro de Apertura a la Confianza   | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Fomento Económico   | Otorgamiento de Incentivos a Empresas   | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Ley de Movilidad y Seguridad Vial para el Estado de Sonora               | Estudio de Impacto de Movilidad   | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora | Autorización para la Explotación de Bancos de Materiales para la Construcción | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗  |
| Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora | Licencia de Construcción  | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora | Licencia de Uso de Suelo  | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora                         | Diagnóstico de Riesgo   | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora                         | Programa Especial de Protección Civil   | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |

## Clave de la Tabla:

1: Motivo, justificación

4: Requisito ambiguo y discrecional

7: Pago de derechos

2: Unidad administrativa responsable

5: Tiempo máximo para dar resolución

8: Criterio de resolución

9: Proceso

3: Requisitos necesarios

6: Vigencia del trámite

10: Medios de presentación

| Regulación  | Trámite   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora  | Programa Interno de Protección Civil  | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora  | Registro de Empresas Especializadas en Materia de Protección Civil                | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗  |
| Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora   | Autorización de la prestación de Servicio de Seguridad Privada                    | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora   | Renovación del Permiso para la Prestación de Servicio de Seguridad Privada        | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Tránsito del Estado de Sonora  | Licencia de Operador de Transporte  | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Tránsito del Estado de Sonora  | Permiso de Transporte con Carga   | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Transporte del Estado de Sonora  | Autorización de las Unidades para Brindar Servicio de Transporte                  | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Transporte del Estado de Sonora  | Concesión para la Prestación del Servicio Público de Transporte                   | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗  |
| Ley de Transporte del Estado de Sonora  | Registro de Empresas de Transporte por Redes                                      | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley de Transporte del Estado de Sonora  | Registro para Brindar Servicio de Transporte                                      | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora  | Alta en el Padrón de Prestadores de Servicios Ambientales                         | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora  | Autorización en Materia de Impacto Ambiental                                      | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora  | Autorización para el Manejo de Residuos   | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora  | Licencia Ambiental Integral   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗  |
| Ley Estatal Catastral y Registral para el Estado de Sonora  | Registro o Actualización de un predio   | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓  |
| Ley que Regula la Producción, Manejo y Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial y Productos Plásticos de un solo uso en el Estado de Sonora | Plan de Manejo de Residuos  | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Catastro del Municipio de Nogales   | Solicitud de Registro de Inmueble   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Catastro para el Municipio de Cajeme  | Inscripción Catastral   | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo  | Alta de Bienes Inmuebles  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo  | Corrección de Datos en el Registro de un Bien Inmueble                            | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Alineamiento  | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Autorización Provisional para la Ocupación o Ejecución de Obras en la Vía Pública | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |

## Clave de la Tabla:

1: Motivo, justificación

4: Requisito ambiguo y discrecional

7: Pago de derechos

2: Unidad administrativa responsable

5: Tiempo máximo para dar resolución

8: Criterio de resolución

9: Proceso

3: Requisitos necesarios

6: Vigencia del trámite

10: Medios de presentación

| Regulación  | Trámite   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme                                    | Aviso de Terminación de las Obras                                   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme                                    | Constancia de Zonificación  | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme                                    | Licencia de Construcción  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme                                    | Registro como Director Responsable de Obra                          | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo                                | Licencia de Construcción  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo                                | Registro de DRO   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo                                | Regularización de Autorizaciones de Construcciones                  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora                             | Alineamiento y Número Oficial                                       | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora                             | Autorización como DRO   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora                             | Licencia de Construcción  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora                             | Permiso de Ocupación de Vía Pública                                 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora                             | Permiso de Uso y Ocupación  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el municipio de Hermosillo     | Autorización de Desarrollos Inmobiliarios                           | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el municipio de Hermosillo     | Dictamen de Congruencia   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el municipio de Hermosillo     | Explotación Extracción de Bancos de Materiales para la Construcción | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el municipio de Hermosillo     | Licencia de Urbanización  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el municipio de Hermosillo     | Licencia de Uso de Suelo  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el municipio de Hermosillo     | Solicitud para Casetas de Acceso                                    | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓  |
| Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo               | Licencia Ambiental Integral   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo               | Registro Municipal de Prestadores de Servicios Ambientales          | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora | Dictamen de Impacto Regional  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗  |



## Clave de la Tabla:

1: Motivo, justificación

4: Requisito ambiguo y discrecional

7: Pago de derechos

2: Unidad administrativa responsable

5: Tiempo máximo para dar resolución

8: Criterio de resolución

9: Proceso

3: Requisitos necesarios

6: Vigencia del trámite

10: Medios de presentación

| Regulación  | Trámite  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Constancia de Zonificación   | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Licencia de Construcción   | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Licencia de Uso de Suelo   | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Permiso de Rotura de Pavimento   | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Solicitud de Urbanización no Contemplada en el Plan de Urbanización      | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora   | Permiso para Empresas Especializadas en Servicios de Protección Civil    | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora   | Programa Interno de Protección Civil                                     | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Prestación de Servicios Privados de Seguridad en el Estado de Sonora   | Autorización en el Registro de Empresas de Seguridad Privada             | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora | Expedición de la Constancia de Factibilidad de Servicios de Agua Potable | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora | Permiso de Descarga de Aguas Residuales                                  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗  |
| Reglamento de Limpia y Aseo Público para el Municipio de Cajeme   | Otorgamiento de Concesiones para Brindar el Servicio de Limpia           | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme  | Permiso de Operación de Protección Civil                                 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme  | Plan de Prevención de Accidentes (PPA)                                   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento de Tránsito para el Municipio de Nogales Estado de Sonora  | Permiso de Tránsito  | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Nogales, Sonora   | Licencia Ambiental Integral  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗  |
| Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme  | Inscripción como Prestador de Servicios Ambientales                      | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme  | Licencia de Impacto Ambiental  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✓  |

Clave de la Tabla:

1: Motivo, justificación

4: Requisito ambiguo y discrecional

7: Pago de derechos

2: Unidad administrativa responsable

5: Tiempo máximo para dar resolución

8: Criterio de resolución

9: Proceso

3: Requisitos necesarios

6: Vigencia del trámite

10: Medios de presentación

| Regulación   | Trámite  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|--|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme   | Registro como Generador de Residuos Urbanos  | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Licencia de Funcionamiento   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓ | ✓  |
| Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Renovación de La Licencia de Funcionamiento  | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗ | ✓ | ✓  |
| Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora  | Concesión para Brindar Servicio de Limpia  | ✓ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗ | ✗  |
| Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora  | Permiso de Servicios de Transporte de Residuos Sólidos Urbanos Con Vehículos Propios | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | ✗ | ✓ | ✓ | ✗ | ✗ | ✗  |

Fuente: Elaboración Propia, con datos a octubre de 2024.


Identificación de trámites normados en la regulación analizada

El análisis de los trámites identificados en las regulaciones vinculadas al *nearshoring*, permitió detectar las áreas de oportunidad que requieren modificaciones normativas. El siguiente paso es validar si los procedimientos identificados están efectivamente operando dentro de las dependencias gubernamentales de los distintos órdenes de gobierno.

En este sentido, se realizó un cruce de información entre los trámites estipulados en las regulaciones y aquellos inscritos en los Registros de Trámites de Sonora, Hermosillo, Cajeme y Nogales, pues son los que utiliza la ciudadanía en sus gestiones diarias.


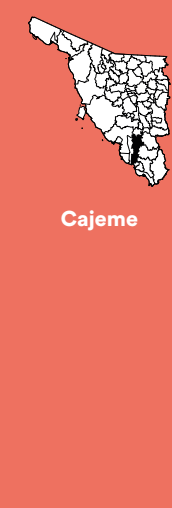
A partir de este análisis comparativo, se determinó cuántos de los trámites identificados en las regulaciones se encuentran efectivamente disponibles para su solicitud a través de los registros oficiales.

Figura 11. Trámites identificados

| No. | Orden de Gobierno   | Regulación   | Trámite identificado en la regulación   | Trámite identificado en el Registro de Trámites                       |
|-----|---|--|---|---|
| 1   | <br>Sonora | Ley de Agua del Estado de Sonora   | Servicios de suministro de agua potable, drenaje, alcantarillado              | Instalación de servicio de agua potable y alcantarillado              |
| 2   |   | Ley de Fomento Económico   | Otorgamiento de incentivos a empresas   | No identificado   |
| 3   |   | Ley de Tránsito del Estado de Sonora                                       | Licencia de operador de transporte  | No identificado   |
| 4   |   | Ley de Tránsito del Estado de Sonora                                       | Permiso de transporte con carga   | No identificado   |
| 5   |   | Ley de Transporte del Estado de Sonora                                     | Autorización de las unidades para brindar servicio de transporte              | No identificado   |
| 6   |   | Ley de Transporte del Estado de Sonora                                     | Concesión para la prestación del servicio público de transporte               | No identificado   |
| 7   |   | Ley de Transporte del Estado de Sonora                                     | Registro de empresas de transporte por redes                                  | No identificado   |
| 8   |   | Ley de Transporte del Estado de Sonora                                     | Registro para brindar servicio de transporte                                  | No identificado   |
| 9   |   | Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora   | Autorización para la explotación de bancos de materiales para la construcción | No identificado   |
| 10  |   | Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora   | Licencia de construcción  | No identificado   |
| 11  |   | Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora   | Licencia de uso de suelo  | No identificado   |
| 12  |   | Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora | Licencia ambiental integral   | Emisión de licencia ambiental integral                                |
| 13  |   | Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora          | Programa crece mi pyme  | Pyme sonora   |
| 14  |   | Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora          | Registro de apertura a la confianza   | No identificado   |
| 15  |   | Ley de Movilidad y Seguridad Vial para el Estado de Sonora                 | Estudio de impacto de movilidad   | No identificado   |
| 16  |   | Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora                           | Diagnóstico de riesgo   | Diagnóstico de riesgo integral bajo, medio y alto                     |
| 17  |   | Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora                           | Programa especial de protección civil   | No identificado   |
| 18  |   | Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora                           | Programa interno de protección civil  | Programa interno de protección civil riesgo alto, medio y bajo        |
| 19  |   | Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora                           | Registro de empresas especializadas en materia de protección civil            | Inscripción en el registro estatal de prestadores de servicios        |
| 20  |   | Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora                          | Autorización de la prestación de servicio de seguridad privada                | Autorización para prestar servicios de seguridad privada en el estado |
| 21  |   | Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora                          | Renovación del permiso para la prestación de servicio de seguridad privada    | Revalidación para prestar servicios de seguridad privada en el estado |
| 22  |   | Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora | Alta en el padrón de prestadores de servicios ambientales                     | Acreditación de auditor ambiental especialista                        |
| 23  |   | Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora | Autorización en materia de impacto ambiental                                  | No identificado   |

| No. | Orden de Gobierno  | Regulación   | Trámite identificado en la regulación                                 | Trámite identificado en el Registro de Trámites  |
|-----|--|--|---|--|
| 24  |                 | Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora   | Autorización para el manejo de residuos                               | No identificado  |
| 25  |  | Ley Estatal Catastral y Registral para el Estado de Sonora   | Registro o actualización de un predio                                 | No identificado  |
| 26  |  | Ley que Regula la Producción, Manejo y Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial y Productos Plásticos de un solo Uso en el Estado de Sonora      | Plan de manejo de residuos  | No identificado  |
| 27  |  | Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora  | Programa interno de protección civil                                  | Programa interno de protección civil riesgo alto, medio y bajo                           |
| 28  |  | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora  | Dictamen de impacto regional  | Dictamen de impacto regional   |
| 29  |  | Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora  | Permiso para empresas especializadas en servicios de protección civil | Inscripción en el registro estatal de prestadores de servicios                           |
| 30  |  | Reglamento de la Prestación de Servicios Privados de Seguridad en el Estado de Sonora  | Autorización en el registro de empresas de seguridad privada          | Autorización para prestar servicios de seguridad privada en el estado                    |
| 31  | <br>Hermosillo | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo  | Autorización de desarrollos inmobiliarios                             | Autorización de desarrollos inmobiliarios  |
| 32  |  | Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora  | Permiso de descarga de aguas residuales                               | Permiso de descarga de aguas residuales  |
| 33  |  | Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Licencia de funcionamiento  | Licencias de funcionamiento  |
| 34  |  | Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Renovación de la licencia de funcionamiento                           | No identificado  |
| 35  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo   | Regularización de autorizaciones de construcciones                    | No identificado  |
| 36  |  | Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo   | Alta de bienes inmuebles  | No identificado  |
| 37  |  | Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo   | Corrección de datos en el registro de un bien inmueble                | No identificado  |
| 38  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo   | Licencia de construcción  | Licencia de construcción, ampliación y remodelación industrial, comercial y de servicios |
| 39  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo   | Registro de DRO   | No identificado  |

| No. | Orden de Gobierno   | Regulación  | Trámite identificado en la regulación                                    | Trámite identificado en el Registro de Trámites   |
|-----|---|---|--|---|
| 40  |   | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo   | Dictamen de congruencia  | Dictamen de congruencia   |
| 41  |   | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo   | Explotación extracción de bancos de materiales para la construcción      | No identificado   |
| 42  |   | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo   | Licencia de urbanización   | Dictamen de urbanización  |
| 43  |   | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo   | Licencia de uso de suelo   | Licencia de uso de suelo  |
| 44  |   | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo   | Solicitud para casetas de acceso   | No identificado   |
| 45  |   | Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo   | Licencia ambiental integral  | Actualización de licencia ambiental integral  |
| 46  |   | Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo   | Registro municipal de prestadores de servicios ambientales               | No identificado   |
| 47  |   | Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora | Expedición de la constancia de factibilidad de servicios de agua potable | Factibilidad de servicios   |
| 48  | <br><b>Nogales</b> | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | Licencia de construcción   | Licencia de construcción  |
| 49  |   | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Licencia de construcción   | Licencia de construcción  |
| 50  |   | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Licencia de uso de suelo   | Licencia de uso de suelo  |
| 51  |   | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Permiso de rotura de pavimento   | Solicitud de factibilidad para trámite de rotura y reposición de pavimento, y/o uso y ocupación de la vía pública |
| 52  |   | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Solicitud de urbanización no contemplada en el plan de urbanización      | No identificado   |
| 53  |   | Reglamento de Catastro del Municipio de Nogales   | Solicitud de registro de inmueble  | No identificado   |
| 54  |   | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | Alineamiento y número oficial  | Número oficial  |
| 55  |   | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | Autorización como DRO  | No identificado   |
| 56  |   | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | Permiso de ocupación de vía pública                                      | Ocupación de la vía pública   |
| 57  |   | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | Permiso de uso y ocupación   | Licencia uso y ocupación  |
| 58  |   | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Constancia de zonificación   | Zonificación  |

| No. | Orden de Gobierno  | Regulación  | Trámite identificado en la regulación  | Trámite identificado en el Registro de Trámites |
|-----|--|---|--|---|
| 59  |             | Reglamento de Tránsito para el Municipio de Nogales, Sonora   | Permiso de tránsito  | No identificado                                 |
| 60  |  | Reglamento del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Nogales, Sonora   | Licencia ambiental integral  | No identificado                                 |
| 61  |  | Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora | Concesión para brindar servicio de limpia  | No identificado                                 |
| 62  |  | Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora | Permiso de servicios de transporte de residuos sólidos urbanos con vehículos propios | No identificado                                 |
| 63  | <br>Cajeme | Reglamento de Catastro para el Municipio de Cajeme  | Inscripción catastral  | No identificado                                 |
| 64  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Alineamiento   | Alineamiento y numero oficial                   |
| 65  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Autorización provisional para la ocupación o ejecución de obras en la vía pública    | No identificado                                 |
| 66  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Aviso de terminación de las obras  | Terminación de obra                             |
| 67  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Constancia de zonificación   | Constancia de zonificación                      |
| 68  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Licencia de construcción   | Licencia de construcción                        |
| 69  |  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Registro como director responsable de obra   | No identificado                                 |
| 70  |  | Reglamento de Limpia y Aseo Público para el Municipio de Cajeme   | Otorgamiento de concesiones para brindar el servicio de limpia                       | No identificado                                 |
| 71  |  | Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme  | Permiso de operación de protección civil   | Programas interno de protección civil           |
| 72  |  | Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme  | Plan de prevención de accidentes (PPA)   | No identificado                                 |
| 73  |  | Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme  | Inscripción como prestador de servicios ambientales                                  | No identificado                                 |
| 74  |  | Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme  | Licencia de impacto ambiental  | No identificado                                 |
| 75  |  | Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme  | Registro como generador de residuos urbanos  | No identificado                                 |

Fuente: Elaboración Propia, con datos a octubre de 2024.



El análisis reveló que, de 75 trámites identificados en las regulaciones, únicamente 35 están disponibles para su solicitud en los registros de trámites oficiales. Así que existe una importante brecha entre lo que establecen las regulaciones vinculadas al *nearshoring* en Sonora y lo que realmente está disponible para su gestión por parte de la ciudadanía y el sector productivo. Esto indica que sólo el 46.67% de los trámites identificados en las regulaciones están formalmente registrados y disponibles para su solicitud, mientras que el 53.33% restante no pueden ser consultados y gestionados a través de los registros oficiales.

Estos datos sugieren que la regulación en torno al *nearshoring* impone mayores requisitos en la fase inicial del establecimiento empresarial, lo que nos muestra algunas áreas de oportunidad.

A continuación, en la Figura 13 se presenta un desglose detallado donde se especifican los trámites por etapa y jurisdicción.


Figura 12. Trámites identificados por entidad

| Entidad    | Total de trámites identificados | Trámites no disponibles | Porcentaje de falta de disponibilidad |
|------------|---------------------------------|-------------------------|---------------------------------------|
| Sonora     | 30                              | 17                      | 56,67                                 |
| Cajeme     | 13                              | 8                       | 61,54                                 |
| Hermosillo | 17                              | 8                       | 47,06                                 |
| Nogales    | 15                              | 7                       | 46,67                                 |

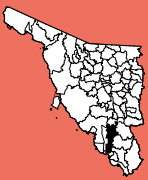
Fuente: Elaboración Propia, con datos a octubre de 2024.

En una segunda fase del análisis, se evaluó cuáles de los trámites vinculados al *nearshoring* identificados en los registros oficiales deben ser gestionados por las empresas en las distintas etapas de su ciclo de vida.

Figura 13. Trámites identificados en los registros de trámites y en la regulación

| No. | Orden de Gobierno   | Trámite identificado en el Registro de Trámites   | Etapas de vida de la empresa |
|-----|---|---|------------------------------|
| 1   | <br>Sonora | Acreditación de auditor ambiental especialista  | Apertura                     |
| 2   |   | Ampliación o modificación de las modalidades autorizadas para prestar los servicios de seguridad privada                          | Operación                    |
| 3   |   | Asesoría en trámites y gestiones de instalación en parques industriales para inversionistas                                       | Apertura                     |
| 4   |   | Autorización para prestar servicios de seguridad privada en el estado   | Apertura                     |
| 5   |   | Certificado de cumplimiento ambiental   | Operación                    |
| 6   |   | Certificado de excelencia ambiental   | Operación                    |
| 7   |   | Curso para supervisores de empresas de seguridad privada  | Apertura                     |
| 8   |   | Diagnóstico de riesgo integral alto   | Apertura                     |
| 9   |   | Diagnóstico de riesgo integral bajo   | Apertura                     |
| 10  |   | Diagnóstico de riesgo integral medio  | Apertura                     |
| 11  |   | Diagnóstico de riesgo simplificado  | Apertura                     |
| 12  |   | Dictamen de congruencia   | Apertura                     |
| 13  |   | Dictamen de impacto regional  | Apertura                     |
| 14  |   | Emisión de licencia ambiental integral  | Apertura                     |
| 15  |   | Estudio de factibilidad   | Apertura                     |
| 16  |   | Evaluación del personal operativo y programa de capacitación permanente de empresas prestadoras de servicios de seguridad privada | Operación                    |
| 17  |   | Inscripción de sociedades mercantiles   | Apertura                     |
| 18  |   | Inscripción en el registro estatal de prestadores de servicios  | Apertura                     |
| 19  |   | Instalación de servicio de agua potable y alcantarillado  | Apertura                     |
| 20  |   | Prestador de servicios para la recolección y transporte de residuos de manejo especial  | Apertura                     |
| 21  |   | Procedimiento de auditoría ambiental  | Operación                    |
| 22  |   | Procedimiento de autorregulación ambiental  | Operación                    |
| 23  |   | Programa interno de protección civil riesgo alto  | Apertura                     |
| 24  |   | Programa interno de protección civil riesgo bajo  | Apertura                     |

| No. | Orden de Gobierno   | Trámite identificado en el Registro de Trámites  | Etapas de vida de la empresa |
|-----|---|--|------------------------------|
| 25  |    | Programa interno de protección civil riesgo medio  | Apertura                     |
| 26  |   | Pyme sonora  | Apertura                     |
| 27  |   | Registro como generador de residuos de manejo especial   | Apertura                     |
| 28  |   | Registro de empresa especializada en capacitación en materia de protección civil   | Apertura                     |
| 29  |   | Registro de empresa especializada en elaboración de programas internos en materia de protección civil                                  | Apertura                     |
| 30  |   | Registro de empresas especializadas en elaboración de diagnóstico de riesgo para proporcionar servicios en materia de protección civil | Apertura                     |
| 31  |   | Renovación de empresas especializadas en elaboración de programas internos en materia de protección civil                              | Operación                    |
| 32  |   | Renovación de las empresas especializadas en capacitación en materia de protección civil   | Operación                    |
| 33  |   | Renovación de registro de empresas especializadas en elaboración de diagnóstico de riesgo  | Operación                    |
| 34  |   | Revalidación de programas internos de protección civil   | Operación                    |
| 35  |   | Revalidación para prestar servicios de seguridad privada en el estado  | Apertura                     |
| 36  |   | Acta de aceptación de obras de urbanización de desarrollos inmobiliarios   | Apertura                     |
| 37  |   | Actualización de licencia ambiental integral   | Operación                    |
| 38  |   | Autorización de desarrollos inmobiliarios  | Apertura                     |
| 39  |   | Autorización de número oficial   | Apertura                     |
| 40  |    | Certificado de terminación de obra   | Apertura                     |
| 41  |   | Contratación de servicios de agua y drenaje  | Apertura                     |
| 42  |   | Dictamen de congruencia  | Apertura                     |
| 43  |   | Dictamen de estudio de impacto vial  | Apertura                     |
| 44  |   | Dictamen de terminación de obra  | Apertura                     |
| 45  |   | Dictamen de urbanización   | Apertura                     |
| 46  |   | Factibilidad de servicios  | Apertura                     |
| 47  |   | Factibilidad de servicios para desarrollos de viviendas, desarrollos comerciales, industriales, recreativos, campestres y/o especiales | Apertura                     |
| 48  |   | Licencia ambiental integral  | Apertura                     |
| 49  |   | Licencia ambiental integral para gestión integral de residuos sólidos urbanos  | Apertura                     |
| 50  |   | Licencia ambiental integral simplificada   | Apertura                     |
| 51  |   | Licencia de construcción, ampliación y remodelación industrial, comercial y de servicios   | Operación                    |
| 52  |   | Licencia de uso de suelo   | Apertura                     |
| 53  |   | Licencia de uso de suelo específico  | Apertura                     |
| 54  |   | Licencia para demolición de construcciones   | Apertura                     |
| 55  |  | Licencias de funcionamiento  | Apertura                     |
| 56  |   | Permiso de descarga de aguas residuales  | Apertura                     |
| 57  |   | Permiso para maniobra de carga y descarga  | Apertura                     |
| 58  |   | Prórroga de licencia de construcción   | Apertura                     |
| 59  |   | Recolección de basura a establecimientos comerciales y de servicios  | Operación                    |
| 60  |   | Registro o refrendo de director responsable de obra  | Apertura                     |
| 61  |   | Demolición   | Apertura                     |
| 62  |   | Licencia de construcción   | Apertura                     |
| 63  |   | Licencia de movimiento de tierra   | Apertura                     |
| 64  |   | Licencia de urbanización   | Apertura                     |
| 65  |   | Licencia de uso de suelo   | Apertura                     |
| 66  |   | Licencia uso y ocupación   | Apertura                     |
| 67  |   | Número oficial   | Apertura                     |

| No. | Orden de Gobierno   | Trámite identificado en el Registro de Trámites  | Etapas de vida de la empresa |
|-----|---|--|------------------------------|
| 68  |   | Ocupación de la vía pública  | Apertura                     |
| 69  |   | Solicitud de factibilidad para trámite de rotura y reposición de pavimento, y/o uso y ocupación de la vía pública              | Apertura                     |
| 70  |   | Terminación de obra  | Apertura                     |
| 71  |   | Zonificación   | Apertura                     |
| 72  | <br>Cajeme | Alineamiento y número oficial  | Apertura                     |
| 73  |   | Certificación y registro de entidades de capacitación y consultorías en materia de protección civil                            | Apertura                     |
| 74  |   | Certificación y registro de personas físicas o morales dedicadas a la presentación de servicios en materia de protección civil | Apertura                     |
| 75  |   | Constancia de zonificación   | Apertura                     |
| 76  |   | Dictaminación y autorización de diagnósticos de riesgo en materia de protección civil  | Apertura                     |
| 77  |   | Dictaminación y autorización de programas internos de protección   | Apertura                     |
| 78  |   | Dictaminación y verificación de proyectos de factibilidad, acuerdos y resoluciones de medidas de protección civil              | Apertura                     |
| 79  |   | Licencia de construcción   | Apertura                     |
| 80  |   | Programas internos de protección civil   | Apertura                     |
| 81  |   | Recolección de basura  | Operación                    |
| 82  |   | Terminación de obra  | Apertura                     |

Fuente: Elaboración Propia, con datos a octubre de 2024.

Los resultados reflejan que, de los 82 trámites relacionados con el *nearshoring*, 68 corresponden a la etapa de *apertura de empresas*, lo que representa un 82.93% del total. Esto indica que la mayor carga regulatoria se concentra en los procesos iniciales para el establecimiento de nuevas operaciones.

2. **Regulación dispersa en instrumentos normativos secundarios**, como leyes de ingresos o disposiciones jurídicas no directamente vinculadas a las actividades del sector, lo que dificulta su identificación y correcta aplicación.

En ambos casos, el análisis indica la necesidad de modificaciones regulatorias orientadas a la homologación de procedimientos, con el fin de garantizar certeza jurídica a los solicitantes y asegurar una aplicación uniforme y transparente de la norma vigente.

Figura 14. Trámites identificados por entidad

| Entidad    | Total de trámites identificados | Trámites de apertura | Trámites de operación |
|------------|---------------------------------|----------------------|-----------------------|
| Sonora     | 35                              | 25                   | 10                    |
| Cajeme     | 11                              | 10                   | 1                     |
| Hermosillo | 25                              | 22                   | 3                     |
| Nogales    | 11                              | 11                   | 0                     |

Fuente: Elaboración Propia, con datos a octubre de 2024.

Los datos presentados evidencian una discrepancia significativa entre lo establecido en la normatividad, tanto a nivel estatal como municipal, y la operación real de los procedimientos administrativos disponibles para los solicitantes. Esta discrepancia puede originarse en, al menos, dos factores clave:

1. **Operación de trámites sin fundamento jurídico**, lo que sugiere la posible existencia de procedimientos que carecen de una base normativa clara y que podrían estar siendo aplicados de manera discrecional.

## Memorando de reformas

Tras haber aplicado el Checklist Regulatorio según las categorías de análisis y presentado los resultados obtenidos, el siguiente paso consiste en exponer las propuestas de reforma jurídica que permitirían atender las oportunidades de ajuste normativo identificadas. Esta sección tiene como objetivo detallar dichas propuestas y su viabilidad dentro del marco regulatorio vigente.

Como se señaló anteriormente, el análisis del Checklist Regulatorio en el estado de Sonora identificó 602 áreas de mejora en la regulación, distribuidas en los cuatro pilares de evaluación. En total, se analizaron 40 regulaciones correspondientes tanto al ámbito estatal como a los municipios de Hermosillo, Nogales y Cajeme.

Tales oportunidades de ajuste normativo fueron examinadas desde dos perspectivas. La primera corresponde a las regulaciones sustantivas, es decir, aquellas que afectan directamente las actividades económicas relacionadas con el *nearshoring*. La segunda categoría abarca las regulaciones complementarias, que, aunque no impactan directamente en las actividades relativas al *nearshoring*, sí influyen en sectores estratégicos dentro de las cadenas de valor, como el transporte, la construcción y la vivienda, entre otros.

Dado que las 40 regulaciones analizadas recaen en el ámbito estatal y municipal, la responsabilidad de implementar reformas jurídicas corresponde, por tanto, a los gobiernos locales. En este sentido, es necesario que las autoridades realicen el análisis correspondiente para determinar las acciones legislativas administrativas pertinentes con el fin de atender los desafíos normativos que se detectaron.

## I. Facultades en el Ámbito Estatal y Municipal para la Reforma Jurídica

A continuación se presentan una serie de acciones identificadas para impulsar el crecimiento económico en Sonora, facilitar la apertura de empresas, atraer y retener inversión, así como mejorar la calidad de las regulaciones y optimizar la eficiencia gubernamental. Para ello, se han identificado tres escenarios posibles para la implementación de medidas de mejora regulatoria:

1. **Propuestas de Reforma Jurídica:** Consiste en la modificación total o parcial de un instrumento jurídico

con el propósito de actualizar su contenido, incluir nuevos elementos o corregir disposiciones regulatorias que pudieran afectar el *nearshoring*.

2. **Acciones de Mejora Administrativa:** Comprenden estrategias de política pública y análisis de aplicación normativa para optimizar el uso de los instrumentos jurídicos existentes y adecuar la regulación en el mediano plazo.
3. **Líneas de Acción:** Se refieren a recomendaciones generales que requieren la colaboración de las autoridades estatales y municipales para la adopción de mejores prácticas jurídicas y operativas.

Para abordar las áreas de mejora en la regulación detectadas en Sonora, se optó por el enfoque de “Dice y Debe Decir”, una metodología que permite identificar los elementos que deberían ser ajustados en la normativa vigente y proponer enmiendas puntuales.

Si bien los estados y municipios tienen facultades en materia regulatoria, existen limitaciones impuestas por el marco normativo federal. En este sentido, desde la definición de las actividades vinculadas al *nearshoring*, se consideró fundamental determinar cuáles regulaciones pertenecen exclusivamente al ámbito federal y, por lo tanto, no pueden ser modificadas por los gobiernos locales.

Como resultado del mapeo regulatorio realizado en Sonora y sus municipios, se identificaron 40 normativas susceptibles de reforma. De estas, 15 pertenecen al ámbito estatal y 25 son del orden municipal.

Figura 15. Regulaciones resultantes del mapeo regulatorio

| No. | Nombre de la regulación  | Ámbito    |
|-----|--|-----------|
| 1   | Ley de Agua del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 2   | Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora  | Estatal   |
| 3   | Ley de Fomento Económico   | Estatal   |
| 4   | Ley de Movilidad y Seguridad Vial para el Estado de Sonora   | Estatal   |
| 5   | Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora.  | Estatal   |
| 6   | Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora   | Estatal   |
| 7   | Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora  | Estatal   |
| 8   | Ley de Tránsito del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 9   | Ley de Transporte del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 10  | Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 11  | Ley Estatal Catastral y Registral para el Estado de Sonora   | Estatal   |
| 12  | Ley que Regula la Producción, Manejo y Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial y Productos Plásticos de un solo Uso en el Estado de Sonora      | Estatal   |
| 13  | Norma Técnica Complementaria al Reglamento de Construcción del Municipio de Hermosillo para Instalaciones Eléctricas y Alumbrado   | Municipal |
| 14  | Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Municipal |
| 15  | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo  | Municipal |

| No. | Nombre de la regulación   | Ámbito    |
|-----|---|-----------|
| 16  | Reglamento de Catastro del Municipio de Nogales   | Municipal |
| 17  | Reglamento de Catastro para el Municipio de Cajeme  | Municipal |
| 18  | Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo  | Municipal |
| 19  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme  | Municipal |
| 20  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo  | Municipal |
| 21  | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora   | Municipal |
| 22  | Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo   | Municipal |
| 23  | Reglamento de la Ley Catastral y Registral para el Estado de Sonora   | Estatul   |
| 24  | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora   | Estatul   |
| 25  | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales   | Municipal |
| 26  | Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora   | Estatul   |
| 27  | Reglamento de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora en Materia de Ordenamiento Ecológico  | Estatul   |
| 28  | Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora | Municipal |
| 29  | Reglamento de la Prestación de Servicios Privados de Seguridad en el Estado de Sonora   | Municipal |
| 30  | Reglamento de Limpia y Aseo Público para el Municipio de Cajeme   | Municipal |
| 31  | Reglamento de Protección Civil del Municipio de Hermosillo  | Municipal |
| 32  | Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme  | Municipal |
| 33  | Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Nogales Sonora  | Municipal |
| 34  | Reglamento de Tránsito Municipal de Cajeme  | Municipal |
| 35  | Reglamento de Tránsito Municipal de Hermosillo  | Municipal |
| 36  | Reglamento de Tránsito para el Municipio de Nogales Estado de Sonora  | Municipal |
| 37  | Reglamento del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Nogales, Sonora   | Municipal |
| 38  | Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme  | Municipal |
| 39  | Reglamento para el Servicio Público de Limpia del Municipio de Hermosillo   | Municipal |
| 40  | Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora | Municipal |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

Tras la identificación del marco normativo, el siguiente paso en el proyecto fue llevar a cabo un análisis técnico de las regulaciones detectadas con el propósito de identificar elementos que pudieran afectar la eficiencia y competencia en el estado. Para ello, se empleó la herramienta Checklist Regulatorio, que funcionó como un filtro para determinar qué regulaciones requerían algún tipo de mejora.

Como resultado de este análisis, se identificaron seis regulaciones con al menos un elemento a corregir en materia de competencia económica, de las cuales dos pertenecen al ámbito estatal y cuatro en el ámbito municipal. Para cada una de ellas, se diseñaron propuestas de reforma jurídica, cuyo detalle se expone en el número III y IV de esta sección. A continuación, se presenta una tabla con las regulaciones que requieren mejora regulatoria y las modificaciones propuestas.

**Figura 16. Regulaciones resultantes del Checklist Regulatorio**

| No. | Nombre de la regulación  | Ámbito    |
|-----|--|-----------|
| 1   | Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora  | Estatul   |
| 2   | Ley de Transporte del Estado de Sonora   | Estatul   |
| 3   | Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, relacionados con actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Municipal |
| 4   | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme   | Municipal |
| 5   | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora  | Municipal |
| 6   | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial Y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales  | Municipal |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

## II. Medidas de Claridad Regulatoria

La claridad regulatoria es esencial dentro de la gobernanza normativa, ya que facilita la implementación efectiva de las leyes y reglamentos, al tiempo que fortalece la certeza jurídica para los ciudadanos y las empresas. En un entorno estatutario dinámico, la falta de claridad puede derivar en confusión, desconfianza y conflictos entre los sujetos regulados y las autoridades responsables de la ejecución normativa.

Para garantizar una reglamentación eficiente y legítima, es fundamental definir con precisión los sujetos regulados, las autoridades competentes y sus atribuciones. Esto permite mejorar la eficacia de las normas, reducir la discrecionalidad en su interpretación y fomentar un entorno de mayor seguridad jurídica.

### Elementos Claves para la Claridad Regulatoria:

#### 1. Identificación precisa de los sujetos regulados

El primer punto es la determinación clara de los sujetos obligados. Implica definir con exactitud quiénes deben cumplir con la normativa, ya sean personas físicas, empresas o instituciones. Una regulación ambigua puede generar interpretaciones contradictorias, dificultando su cumplimiento y aumentando la incertidumbre jurídica.

Una identificación precisa también favorece la transparencia. Permite, además, que los ciudadanos y organizaciones comprendan su posición dentro del marco normativo. Esto incentiva el cumplimiento voluntario y reduce la necesidad de medidas coercitivas por parte de las autoridades.

#### 2. Determinación clara de las autoridades competentes

El segundo componente es la asignación clara de responsabilidades a las autoridades encargadas de aplicar la regulación. Éstas deben ser identificadas con precisión en el texto normativo, estableciendo su cargo, designación y ámbito de competencia, ya sea en términos geográficos, sectoriales o administrativos.

Una falta de definición en las competencias puede generar conflictos entre distintas autoridades, lo que resulta en una aplicación fragmentada e ineficiente de la norma. En algunos casos, múltiples entidades pueden reclamar jurisdicción sobre un mismo asunto, mientras que, en otros, la ausencia de un ente responsable puede dejar a los ciudadanos en un estado de indefensión ante posibles abusos o incumplimientos. La delimitación clara de competencias refuerza la gobernanza regulatoria y facilita la correcta implementación de las normas.

#### 3. Definición detallada de las atribuciones de las autoridades

El tercer elemento esencial para la claridad regulatoria es la descripción precisa de las atribuciones de las autoridades. Ésta debe establecer el alcance y los límites de sus acciones en la aplicación de la normativa. Una regulación bien estructurada debe definir las facultades específicas de cada entidad, tales como inspección, imposición de sanciones y resolución de conflictos.

Cuando las atribuciones de las autoridades no están claramente delimitadas, se abre la puerta a la arbitrariedad o el abuso de poder, lo que debilita la confianza de la ciudadanía en el sistema regulatorio. En cambio, un marco normativo bien definido otorga certidumbre jurídica, protege los derechos de los sujetos regulados y optimiza la operatividad gubernamental al evitar la duplicidad de funciones o interpretaciones discrecionales.

### Impacto en Sonora y Propuesta de Mejora

En el estado de Sonora, el análisis de 40 regulaciones reveló que 39 de ellas (97.5% del total) podrían establecer con mayor claridad cuáles son los sujetos regulados y sus obligaciones. Esto contribuye a que 116 de los 179 elementos susceptibles de mejora identificados en el pilar de Calidad Regulatoria estén relacionados con este tema. Es decir, casi el 64.8% de las áreas de oportunidad detectadas podrían optimizarse si las regulaciones incluyeran un capítulo específico para la identificación de los sujetos obligados, tal como ya se hace con la designación de las autoridades competentes.

Para fortalecer la claridad regulatoria en el estado, se recomienda que los reglamentos municipales adopten una estructura normativa más precisa. A continuación, se propone un esquema regulatorio basado en buenas prácticas legislativas, con el objetivo de garantizar una regulación más clara, comprensible y eficaz.

### Estructura recomendada para Reglamentos Municipales:

#### Capítulo I: Disposiciones Generales

- Artículo 1. Objeto del Reglamento (Definir el propósito y función del reglamento dentro del municipio)
- Artículo 2: Ámbito de Aplicación (Establecer el alcance territorial, material y personal de la norma)
- Artículo 3: Definiciones (Incluir términos clave para la correcta interpretación del reglamento, como nombres de autoridades, procedimientos específicos y conceptos técnicos)

#### Capítulo II: Sujetos Obligados

- Artículo 4. Identificación de Sujetos Obligados (Definir con precisión quiénes deben cumplir con la regulación ya sean individuos, empresas o instituciones)



- Artículo 5. Obligaciones de los Sujetos Obligados (Especificar las responsabilidades generales y particulares de los sujetos regulados)
- Artículo 6. Excepciones (Establecer los casos en los que la normativa no aplica)

### Capítulo III: Autoridades Competentes

- Artículo 7. Designación de Autoridades Competentes (Identificar las dependencias municipales responsables de aplicar el reglamento)
- Artículo 8. Coordinación Interinstitucional (Establecer mecanismos de colaboración entre autoridades municipales, estatales y federales)

### Capítulo IV: Atribuciones de las Autoridades Competentes

- Artículo 9. Facultades Generales (Definir las atribuciones comunes de todas las autoridades responsables)
- Artículo 10. Facultades Específicas (Detallar las funciones concretas de cada entidad reguladora)
- Artículo 11. Límites a las Atribuciones (Establecer restricciones y condiciones bajo las cuales pueden actuar las autoridades)

### Capítulo V: Procedimientos Administrativos (en caso de aplicar)

- Artículo 12. Procedimiento de Inspección (Describir el proceso que las autoridades deben seguir para realizar inspecciones)
- Artículo 13. Sanciones y Multas (Determinar las sanciones aplicables en caso de incumplimiento y los procedimientos para su imposición)
- Artículo 14. Recursos y Medios de Impugnación (Establecer mecanismos legales para que los sujetos regulados puedan impugnar resoluciones o actos administrativos)

La implementación de un marco normativo estructurado y claro podría reducir la incertidumbre jurídica, facilitar la aplicación de la normativa y fortalecer la confianza en las instituciones. La incorporación de un capítulo específico sobre sujetos regulados en los reglamentos municipales de Sonora resolvería gran parte de los desafíos identificados, al alinear la regulación estatal y municipal con las mejores prácticas en gobernanza regulatoria.

## III. Beneficios de la aplicación de las reformas

El análisis regulatorio realizado en Sonora y sus municipios (Hermosillo, Nogales y Cajeme), a través de la metodología MCPAT, permitió identificar disposiciones normativas que impactan en la competencia económica, el desarrollo de actividades productivas y la instalación de nuevos sectores industriales. Si bien no se encontraron regulaciones que dificulten directamente el establecimiento del *nearshoring*, sí se detectaron algunas con implicaciones intermedias, es decir,

normativas que, aunque no están dirigidas específicamente a este sector, regulan actividades económicas que influyen de manera indirecta en la instalación y operación de las empresas ya establecidas o que buscan ingresar al mercado.

Ante esta situación, se realizó un análisis basado en tres escenarios hipotéticos que reflejan diferentes grados de complejidad normativa y operativa para las empresas que desean iniciar actividades en la entidad:

1. **Escenario Complejo:** En este caso, las empresas interesadas en establecerse en Sonora sólo cuentan con infraestructura básica de servicios públicos, como agua y electricidad, pero no disponen de parques industriales ni instalaciones adecuadas para la producción. Esto significa que, además de desarrollar su actividad principal, deben construir desde cero las instalaciones necesarias tanto para su operación como para la de sus proveedores.
2. **Escenario Intermedio:** Aquí, las empresas buscan ingresar al estado por primera vez y encuentran infraestructura ya desarrollada, que incluye parques industriales, corredores productivos y proveedores de insumos. Sin embargo, aún deben gestionar una serie de permisos administrativos, como autorizaciones de construcción, transporte, manejo de residuos y otros requisitos regulatorios necesarios para el inicio de sus operaciones.
3. **Escenario Inmediato:** En este nivel, las empresas ya están establecidas en el estado y cuentan con operaciones en sectores afines a la nueva actividad económica. En este caso, sólo requieren ajustes administrativos mínimos, como la obtención de permisos específicos para ampliar sus actividades y la contratación del personal necesario para poner en marcha la producción.

Tras la revisión de las regulaciones vigentes y el diagnóstico económico de la entidad, se concluyó que Sonora se encuentra dentro del escenario intermedio. Si bien cuenta con una infraestructura consolidada, aún existen normativas que podrían retrasar la integración de nuevas actividades productivas en sectores estratégicos. Por esta razón, el análisis regulatorio se ha enfocado en abordar los desafíos específicos de este escenario intermedio, con el objetivo de agilizar los procesos administrativos y facilitar la instalación de nuevas empresas vinculadas al *nearshoring*.

### Objetivos de las reformas y beneficios esperados

El propósito de este memorándum de reformas es mejorar las regulaciones en materia de competencia, para garantizar un marco normativo que favorezca la inversión y la inserción de nuevas empresas y actividades productivas. Su implementación tendría dos beneficios clave:



1. **Allanar el camino de entrada** para las nuevas unidades productivas, permitiendo que más empresas puedan competir en igualdad de condiciones bajo una normativa justa.
2. **Brindar certeza jurídica a las empresas**, asegurando que las regulaciones sean claras, predecibles y equitativas, lo que facilitaría la toma de decisiones estratégicas e incentivaría la inversión a largo plazo.

El siguiente capítulo detalla las propuestas de reforma jurídica dirigidas a mejorar el entorno normativo en materia de competencia económica y atracción de inversión en Sonora.

#### IV. Propuestas de reformas jurídicas o ajustes normativos

En capítulos anteriores, hemos hecho observaciones de mejora a las regulaciones y a los trámites, desde el ángulo de claridad regulatoria. En todos esos casos ya detallamos nuestras recomendaciones para su mejora. Por ejemplo, en la pasada Figura 10 identificamos el trámite, las características que faltan en cada trámite, y la regulación de donde se origina. Lo mismo hicimos en la Figura 6.

Lo que ahora presentamos es la breve lista de las propuestas para atender áreas de oportunidad en materia de competencia económica en la legislación revisada.

#### Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora

##### Artículo 43

| Redacción actual de la regulación  | Redacción propuesta de la regulación  | Impacto de la regulación actual   |
|--|---|---|
| Para ingresar y permanecer como personal directivo, administrativo y operativo al servicio de los prestadores del servicio de Seguridad Privada, los interesados deberán cumplir con los siguientes requisitos:<br><br>I.- Ser de nacionalidad mexicana y estar en pleno goce de sus derechos<br>(...) | Para ingresar y permanecer como personal directivo, administrativo y operativo al servicio de los prestadores del servicio de Seguridad Privada, los interesados deberán cumplir con los siguientes requisitos:<br><br><del>I.- Ser de nacionalidad mexicana y estar en pleno goce de sus derechos</del><br>(...) | El requisito constituye una restricción directa a la participación de personas extranjeras en el sector, lo que puede representar una barrera a la inversión extranjera y una limitación injustificada a la movilidad laboral.<br><br>Esta disposición discrimina por nacionalidad sin una justificación técnica clara (por ejemplo, en casos que no involucren funciones estrictamente reservadas a seguridad nacional) y restringe la libertad de contratación de los prestadores del servicio. |

#### Ley de Transporte del Estado de Sonora

##### Artículo 29

|   |         |  |
|---|---------|--|
| Los vehículos de transporte privado mediante aplicaciones móviles, público, especial y mercantil, deberán tener una antigüedad máxima a partir de su fabricación de acuerdo a la siguiente tabla: (...) | Derogar | Si los límites de antigüedad no están justificados con criterios técnicos claros (como eficiencia ambiental, seguridad o salud pública), esta medida puede excluir injustificadamente a unidades funcionales, elevar los costos de operación y limitar la participación de pequeños oferentes, afectando la competencia y reduciendo la oferta disponible para los usuarios. |
|---|---------|--|

##### Artículo 198

| Redacción actual de la regulación   | Redacción propuesta de la regulación   | Impacto de la regulación actual   |
|---|--|---|
| Los criterios de elegibilidad que se apliquen al realizar el análisis comparativo de propuestas deberán considerar como mínimo lo siguiente:<br><br>I. La antigüedad, salvo en los casos de empresas prestadoras del servicio que implementen un sistema integrado de transporte o la operación de varias rutas;<br>(...) | Los criterios de elegibilidad que se apliquen al realizar el análisis comparativo de propuestas deberán considerar como mínimo lo siguiente:<br><br><del>I. La antigüedad, salvo en los casos de empresas prestadoras del servicio que implementen un sistema integrado de transporte o la operación de varias rutas;</del><br>(...) | El uso de la antigüedad como criterio de elegibilidad en el análisis comparativo de propuestas para el servicio de transporte puede constituir una barrera indirecta a la entrada de nuevos competidores, al favorecer sistemáticamente a operadores establecidos sobre nuevos participantes.<br><br>Aunque se justifique como medida de experiencia operativa, este tipo de criterio puede distorsionar la competencia, desalentar la innovación y restringir la participación de empresas más eficientes o con mejores propuestas técnicas. |

### Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme

#### Artículo 61

| Redacción actual de la regulación   | Redacción propuesta de la regulación | Impacto de la regulación actual   |
|---|--------------------------------------|---|
| Para ser “Director Responsable de Obra”, “Perito” o “Corresponsable”, el Colegio de Profesionales respectivo deberá solicitar el registro correspondiente ante “La Secretaría” y cumplir con los siguientes requisitos: (...) | Derogar                              | El hecho de que sea el Colegio de Profesionales quien deba solicitar el registro ante la autoridad para que una persona pueda ser Director Responsable de Obra (DRO), Perito o Corresponsable, implica una barrera de entrada indirecta y corporativista, ya que subordina el acceso al ejercicio profesional a la intermediación obligatoria de una organización privada.<br><br>Esta condición limita la libertad de ejercicio profesional, puede derivar en discriminación o exclusión arbitraria de profesionistas no afiliados, y otorga poder excesivo a los colegios sin mecanismos de control público sobre su actuación. |

### Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora

#### Artículo 49

| Redacción actual de la regulación  | Redacción propuesta de la regulación  | Impacto de la regulación actual   |
|--|---|---|
| Para obtener registro de DRO, el profesionista interesado deberá presentar ante la ventanilla única de la DIRECCIÓN la siguiente documentación:<br>(...)<br>Fracción V Carta de recomendación del Colegio Profesional respectivo; y<br>(...) | Para obtener registro de DRO, el profesionista interesado deberá presentar ante la ventanilla única de la DIRECCIÓN la siguiente documentación:<br>(...)<br><del>Fracción V Carta de recomendación del Colegio Profesional respectivo; y</del><br>(...) | El requerimiento representa una barrera de entrada discrecional, ya que subordina el acceso al ejercicio profesional a la aprobación de una entidad privada sin una base jurídica objetiva ni mecanismos de control o revisión.<br><br>Esta condición puede restringir injustificadamente la competencia entre profesionistas, generar riesgos de exclusión arbitraria y abrir espacios a prácticas monopólicas que favorezcan a ciertos grupos o afiliaciones. |

### Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipiode Nogales

#### Artículo 117

| Redacción actual de la regulación  | Redacción propuesta de la regulación | Impacto de la regulación actual  |
|--|--------------------------------------|--|
| Para la expedición de las licencias de construcción se deberá presentar por parte del propietario, responsable de obra o representante legal, además de los requisitos señalados en este Reglamento, el visto bueno de los colindantes, cuando se trate de régimen de condominio o construcciones que compartan muros, pasillos, accesos, servicios o áreas comunes, así como aquellas disposiciones que establezcan los reglamentos internos o asambleas de condómino | Derogar                              | El requisito del visto bueno de colindantes para obtener licencias de construcción constituye un obstáculo regulatorio, ya que transfiere la decisión sobre un trámite público a particulares sin control legal ni criterios técnicos, lo que genera incertidumbre, favorece negativas arbitrarias, desalienta la inversión y vulnera principios de legalidad, objetividad y mejora regulatoria. |

**Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo**

**Artículo 28**

| Redacción actual de la regulación   | Redacción propuesta de la regulación   | Impacto de la regulación actual   |
|---|--|---|
| Los propietarios, administradores o dependientes de los establecimientos mercantiles relacionados con actividades comerciales, industriales o de servicio, tendrán las siguientes obligaciones:<br>(...)<br>VIII. Contar con los cajones de estacionamiento que se señalan o indican para cada uso, en el Reglamento de Construcción del municipio de Hermosillo. | Los propietarios, administradores o dependientes de los establecimientos mercantiles relacionados con actividades comerciales, industriales o de servicio, tendrán las siguientes obligaciones:<br>(...)<br>VIII. Contar con los cajones de estacionamiento que se señalan o indican para cada uso, en el Reglamento de Construcción del municipio de Hermosillo, derivado del estudio de impacto vial que se haya realizado al momento de la emisión de la licencia de funcionamiento | Esta regulación incrementa los costos fijos, afecta de forma desproporcionada a pequeñas y medianas empresas, y limita la instalación de comercios en zonas céntricas o con alta conectividad peatonal o en transporte público.<br><br>Además, este tipo de requisitos rígidos va en contra de las tendencias de planeación urbana sostenible, y puede desalentar el desarrollo de modelos de negocio innovadores o más sostenibles ambientalmente.<br><br>La obligación de cajones de estacionamiento debe de derivarse de estudios técnicos, en donde se justifique el posible impacto vial y no dejar un criterio fijo a discreción de la autoridad. |

Fuente: Elaboración propia, con datos a octubre de 2024.

## V. Relación de trámites identificados

La presente sección expone los trámites mencionados en las regulaciones analizadas, organizándose según la etapa de vida de las empresas. Es importante señalar que la información aquí presentada tiene un carácter informativo y no debe interpretarse como una guía definitiva sobre los procedimientos necesarios para la instalación y operación de una empresa en el estado. El propósito de esta sección es ilustrar los trámites que surgen de una regulación vigente y la manera en que están fundamentados en la normativa aplicable.

Para desarrollar una guía práctica que sirva de referencia para las empresas, sería necesario realizar un estudio específico que determine el orden de los trámites, requisitos finales, proceso de dictaminación y tiempos estimados de respuesta. Sin embargo, estos aspectos exceden el alcance del presente diagnóstico. Por lo tanto, el enfoque de este capítulo se centra en ofrecer un panorama general sobre los trámites identificados en la regulación estatal y municipal.

### Análisis de los trámites por etapa de vida empresarial

El análisis permitió identificar un total de 82 trámites relacionados con la apertura y operación de empresas vinculadas a ramas económicas estratégicas en el contexto del *nearshoring*. De este universo, 68 trámites (82.93%) corresponden a la apertura de unidades económicas, 14 trámites

(17.07%) están asociados a su operación y ninguno se relaciona con el cierre de empresas.

#### • Trámites de apertura de empresas

Del total de trámites identificados para la apertura de empresas, 25 (36.76%) son de competencia estatal y 43 (63.24%) corresponden al ámbito municipal. En cuanto a la distribución municipal, Hermosillo concentra el 51% de los trámites, seguido por Nogales con el 26% y Cajeme con el 23%. Esta mayor proporción en Hermosillo puede explicarse tanto por una estructura normativa más compleja como por una mayor transparencia en la publicación de trámites.

En el orden estatal, la Coordinación Estatal de Protección Civil concentra el 40% de los trámites requeridos para esta etapa, posicionándola como la dependencia con mayor carga regulatoria. En el ámbito municipal, en Hermosillo, Agua de Hermosillo y la Subdirección de Administración Urbana son responsables por partes iguales del 36% de los trámites, mientras que en Nogales, la Dirección de Planeación del Desarrollo Urbano concentra el 91% de los trámites; y en Cajeme, la Coordinación de Protección Civil es responsable del 60% de trámites para apertura.

#### • Trámites de operación empresarial

En la etapa de operación, es decir, cuando las empresas ya están instaladas, la Procuraduría Ambiental del Estado

de Sonora y la Coordinación Estatal de Protección Civil del estado de Sonora concentran el 80% de los trámites en partes iguales. En Hermosillo, se identificaron únicamente tres trámites en esta etapa, que corresponden a tres dependencias diferentes; en Cajeme solo se registró un trámite, que es gestionado ante la Secretaría de Imagen Urbana y Servicios Públicos; mientras que en Nogales no se identificó ningún procedimiento para esta etapa.

#### • Trámites de cierre empresarial

No se identificaron trámites relacionados al cierre de empresas.

#### Análisis de tiempos y resolución de costos

La complejidad de los trámites depende tanto del número de requisitos exigidos como de los plazos de resolución. En este sentido, se identificaron áreas de oportunidad para optimizar los tiempos de respuesta y reducir la carga administrativa.

En el estado de Sonora, el trámite de mayor duración es la Emisión de Licencia Ambiental Integral, con un tiempo de resolución de hasta 75 días hábiles para que se emita la resolución. En Hermosillo, el trámite más largo es Facilitad de Servicios para Desarrollos de Viviendas, Desarrollos Comerciales, Industriales, Recreativos, Campestres y/o Especiales, con 30 días hábiles. En Nogales, la Licencia de Urbanización toma hasta 15 días hábiles en obtenerse, mientras que en Cajeme no se encontró información disponible en su registro de trámites.

#### • Tiempos de resolución en la operación de empresas:

Para esta etapa, en Sonora, el trámite con mayor duración es la Revalidación de Programas Internos de Protección Civil, con un plazo de hasta 45 días hábiles. En Hermosillo el trámite de mayor tiempo de resolución es la Actualización de Licencia Ambiental Integral, el cual toma 20 días hábiles para su atención; en Cajeme no se cuenta con información en su registro de trámites sobre esta variable; por su parte, en Nogales no se identificó algún trámite en esta etapa.

#### • Tiempos de resolución de cierre de empresas

Como se mencionó anteriormente, no se identificaron trámites relacionados al cierre de empresas.

#### Análisis de pago de derechos

Del total de 82 trámites identificados, el 34% implica un costo fijo, es decir, determinado por la cantidad de trámites realizados. Otro 50% tiene un costo variable, calculado con

base en las características específicas de la solicitud, mientras que el 7% restante no requiere pago alguno para su tramitación. Cabe destacar que en el 9% de los trámites no se encontró información disponible en el registro de trámites.

## VI. Conclusión y áreas de mejora

El análisis presentado en este documento revela que Sonora cuenta con condiciones económicas, geográficas y de infraestructura idóneas para consolidarse como un polo estratégico en el contexto del *nearshoring*. Sin embargo, también pone en evidencia la existencia de importantes desafíos normativos que deben ser atendidos para liberar el verdadero potencial de desarrollo de la región.

Este estudio cuantificó el costo de oportunidad asociado a los retrasos en trámites clave para nuevas empresas en Hermosillo, Nogales y Cajeme, con enfoque en 24 ramas industriales estratégicas para el *nearshoring*. Usando datos del Inegi y la metodología de costeo estándar de la OCDE, se estimaron pérdidas económicas por cada día de espera. Los resultados muestran que los costos de oportunidad por trámites estatales y municipales, considerando el promedio de tiempos máximos establecidos en las regulaciones sujetas a estudio, pueden superar los 3.6 millones de pesos, lo cual subraya la urgencia de mejorar la eficiencia regulatoria. Reducir estos tiempos no solo evitaría pérdidas económicas, sino que fortalecería la competitividad del estado en cadenas de suministro globales.

Las 602 oportunidades de mejora regulatoria, o ajuste normativo, identificadas a través de la metodología MCPAT representan una hoja de ruta precisa hacia la optimización normativa profunda. En especial, los desafíos en eficiencia gubernamental y calidad regulatoria son llamados de atención para rediseñar normativas con mayor claridad, accesibilidad y alineación con las necesidades del sector productivo actual.

Sonora tiene la oportunidad de liderar una transformación regulatoria a nivel subnacional que sirva como modelo para otras entidades del país. Al adoptar reformas jurídicas y administrativas enfocadas en la simplificación de trámites, la certeza jurídica y la competitividad, el estado no sólo será más atractivo para la inversión de nacimiento y la extranjera, también favorecerá el crecimiento de empresas locales y la generación de empleo de calidad.

Hoy más que nunca, rediseñar el marco normativo es más que un ejercicio técnico: es una apuesta estratégica para detonar el desarrollo económico de una manera sostenible, aprovechar el contexto internacional y posicionar a Sonora como referente de innovación regulatoria en México.





## Referencias

- Banco de México. (2025, enero-marzo). Reporte sobre economías regionales. <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/reportes-sobre-las-economias-regionales/%7B06F3EEE4-4F24-EA-BE-37F1-FB58A291B264%7D.pdf>
- BBVA México Research. Situación regional sectorial primer semestre e 2025. <https://www.bbvarsearch.com/publicaciones/mexico-situacion-regional-sectorial-primer-semestre-2025/>
- Gobierno del Estado de Sonora (2024). Consejo Estatal De Concertación Para La Obra Pública (CECOP). [https://obratransparentes.sonora.gob.mx/organismo/consejo-estatal-de-concertacion-para-la-obra-publica/3?contracts=3&utm\\_source=chatgpt.com](https://obratransparentes.sonora.gob.mx/organismo/consejo-estatal-de-concertacion-para-la-obra-publica/3?contracts=3&utm_source=chatgpt.com)
- INEGI (2024). Producto Interno Bruto Sonora 2023. [https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2024/PIBEF/PIBEF2023\\_Son.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2024/PIBEF/PIBEF2023_Son.pdf)
- INEGI. (2025). Empleo. <https://www.inegi.org.mx/temas/empleo/>
- INEGI (2025). Directorio de unidades económicas. <https://www.inegi.org.mx/app/mapa/denue/>
- La Jornada (2022). Inversión en obras públicas reactiva economía de Sonora: Alfonso Durazo <https://www.jornada.com.mx/notas/2022/12/28/estados/inversion-en-obras-publicas-reactiva-economia-de-sonora-alfonso-durazo/>
- Mexico Industry (2024). Sonora acumula más de 15 mdd en inversión. <https://mexicoindustry.com/noticia/sonora-acumula-mas-de-15-mmdd-en-inversion>
- OECD Regulatory Compliance Cost Assessment Guidance (2014) [https://www.oecd.org/en/publications/oecd-regulatory-compliance-cost-assessment-guidance\\_9789264209657-en.html](https://www.oecd.org/en/publications/oecd-regulatory-compliance-cost-assessment-guidance_9789264209657-en.html)
- Reyes Gil. (2024). Avanza desarrollo del Plan Sonora para beneficiar a más de 160 mil hogares sonorenses. <https://oem.com.mx/elsoldehermosillo/local/avanza-desarrollo-del-plan-sonora-para-beneficiar-a-mas-de-160-mil-hogares-sonorenses-20896483>
- Secretaría de Economía. (2025). Sonora. Data México. <http://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/geo/sonora-so#economia-inversion-extranjera>
- Secretaría de Economía. (2025). México. Data México. <https://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/geo/mexico?timeNetTradeSelector=Year>
- Secretaría de Economía. (2025). Profesionistas y técnicos. Data México. <https://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/occupation/profesionistas-y-tecnicos>
- Secretaría de Economía. (2025). México. Data México. <https://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/geo/mexico>
- Secretaría de Infraestructura y Desarrollo Urbano (2025). 110 obras prioritarias para el mejoramiento de 19 municipios de Sonora. <https://sidur.sonora.gob.mx/acciones/credito-2-100-mdp/110-obras-prioritarias-para-el-mejoramiento-de-19-municipios-de-sonora.html>
- Suárez Karina. (2023). El parque fotovoltaico más grande de América Latina se encenderá en abril en Sonora. [https://elpais.com/mexico/2023-02-03/el-parque-fotovoltaico-mas-grande-de-america-latina-se-encendera-en-abril-en-sonora.html#?prm=copy\\_link](https://elpais.com/mexico/2023-02-03/el-parque-fotovoltaico-mas-grande-de-america-latina-se-encendera-en-abril-en-sonora.html#?prm=copy_link)
- Williams-Derry Clark. (2025). Mexico Pacific Limited: Retrasos, conflictos y errores en el proceso de obtención de permisos frenan el mayor proyecto de gnl de México. <https://ieefa.org/resources/mexico-pacific-limited-retrasos-conflictos-y-errores-en-el-proceso-de-obtencion-de>
- World Bank Group. (2023). State-owned enterprise challenges and World Bank Group support. <https://ieg-worldbankgroup-org.translate.goog/evaluations/state-your-business/chapter-1-state-owned-enterprise-challenges-and-world-bank-group>
- World Bank. (2023, octubre 25). State-owned enterprise challenges and WBG support: Evaluation background paper. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099435210252323376/pdf/IDU096b9e-1d50ea7d04075090030e7f2c66f2b55.pdf>



## Anexo 1: Ramas y actividades económicas analizadas

| Actividades de Sonora (24 Ramas y 35 Actividades Económicas) |   |             |   |                   |
|--|---|-------------|---|-------------------|
| Clave SCIAN  | Rama económica  | Clave SCIAN | Actividad económica   | Tipo de actividad |
| 2372   | División de terrenos y construcción de obras de urbanización  | 237211      | División de terrenos  | Trasversal        |
| 2381   | Cimentaciones, montaje de estructuras prefabricadas y trabajos en exteriores                        | 238110      | Trabajos de cimentaciones   | Trasversal        |
| 2382   | Instalaciones y equipamiento en construcciones  | 238210      | Instalaciones eléctricas en construcciones  | Trasversal        |
|  |   | 238222      | Instalaciones de sistemas centrales de aire acondicionado y calefacción                         | Trasversal        |
|  |   | 238290      | Otras instalaciones y equipamiento en construcciones  | Trasversal        |
| 2389   | Otros trabajos especializados para la construcción  | 238910      | Preparación de terrenos para la construcción  | Trasversal        |
| 3255   | Fabricación de pinturas, recubrimientos y adhesivos   | 325510      | Fabricación de pinturas y recubrimientos  | Trasversal        |
| 3326   | Fabricación de alambre, productos de alambre y resortes   | 332610      | Fabricación de alambre, productos de alambre y resortes   | Nearshoring       |
| 3327   | Maquinado de piezas y fabricación de tornillos  | 332710      | Maquinado de piezas para maquinaria y equipo en general   | Trasversal        |
| 3333   | Fabricación de maquinaria y equipo para el comercio y los servicios                                 | 333319      | Fabricación de otra maquinaria y equipo para el comercio y los servicios                        | Trasversal        |
| 3334   | Fabricación de equipo de aire acondicionado, calefacción, y de refrigeración industrial y comercial | 333412      | Fabricación de equipo de refrigeración industrial y comercial                                   | Trasversal        |
| 3335   | Fabricación de maquinaria y equipo para la industria metalmecánica                                  | 333510      | Fabricación de maquinaria y equipo para la industria metalmecánica                              | Nearshoring       |
| 3339   | Fabricación de otra maquinaria y equipo para la industria en general                                | 333920      | Fabricación de maquinaria y equipo para levantar y trasladar                                    | Nearshoring       |
| 3341   | Fabricación de computadoras y equipo periférico   | 334110      | Fabricación de computadoras y equipo periférico   | Nearshoring       |
| 3344   | Fabricación de componentes electrónicos   | 334410      | Fabricación de componentes electrónicos   | Nearshoring       |
| 3345   | Fabricación de instrumentos de medición, control, navegación, y equipo médico electrónico           | 334519      | Fabricación de otros instrumentos de medición, control, navegación, y equipo médico electrónico | Trasversal        |
| 3359   | Fabricación de otros equipos y accesorios eléctricos  | 335920      | Fabricación de cables de conducción eléctrica   | Nearshoring       |
|  |   | 335991      | Fabricación de productos eléctricos de carbón y grafito   | Trasversal        |
| 3363   | Fabricación de partes para vehículos automotores  | 336320      | Fabricación de equipo eléctrico y electrónico y sus partes para vehículos automotores           | Nearshoring       |
|  |   | 336330      | Fabricación de partes de sistemas de dirección y de suspensión para vehículos automotrices      | Nearshoring       |
|  |   | 336340      | Fabricación de partes de sistemas de frenos para vehículos automotrices                         | Nearshoring       |
|  |   | 336360      | Fabricación de asientos y accesorios interiores para vehículos automotores                      | Nearshoring       |
|  |   | 336390      | Fabricación de otras partes para vehículos automotrices   | Nearshoring       |
| 3364   | Fabricación de equipo aeroespacial  | 336410      | Fabricación de equipo aeroespacial  | Nearshoring       |
| 3372   | Fabricación de muebles de oficina y estantería  | 337210      | Fabricación de muebles de oficina y estantería  | Trasversal        |
| 4841   | Autotransporte de carga general   | 484119      | Otro autotransporte local de carga general  | Trasversal        |

| Actividades de Sonora (24 Ramas y 35 Actividades Económicas) |  |             |   |                   |
|--|--|-------------|---|-------------------|
| Clave SCIAN  | Rama económica                                     | Clave SCIAN | Actividad económica   | Tipo de actividad |
| 4842   | Autotransporte de carga especializado              | 484221      | Autotransporte local de materiales para la construcción                           | Trasversal        |
|  |  | 484229      | Otro autotransporte local de carga especializado                                  | Trasversal        |
| 4931   | Servicios de almacenamiento                        | 493111      | Almacenes generales de depósito   | Trasversal        |
|  |  | 493119      | Otros servicios de almacenamiento general sin instalaciones especializadas        | Trasversal        |
| 5616   | Servicios de investigación, protección y seguridad | 561620      | Servicios de protección y custodia mediante el monitoreo de sistemas de seguridad | Trasversal        |
| 5617   | Servicios de limpieza                              | 561710      | Servicios de control y exterminación de plagas                                    | Trasversal        |
|  |  | 561720      | Servicios de limpieza de inmuebles  | Trasversal        |
| 5621   | Recolección de residuos                            | 562111      | Recolección de residuos peligrosos por el sector privado                          | Trasversal        |
|  |  | 562121      | Recolección de residuos no peligrosos por el sector privado                       | Trasversal        |

## Anexo 2: Regulaciones

| No. | Nombre de la regulación  | Ámbito    |
|-----|--|-----------|
| 1   | Ley de Agua del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 2   | Ley de Competitividad y Desarrollo Económico del Estado de Sonora  | Estatal   |
| 3   | Ley de Fomento Económico   | Estatal   |
| 4   | Ley de Movilidad y Seguridad Vial para el Estado de Sonora   | Estatal   |
| 5   | Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora.  | Estatal   |
| 6   | Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora   | Estatal   |
| 7   | Ley de Seguridad Privada para el Estado de Sonora  | Estatal   |
| 8   | Ley de Tránsito del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 9   | Ley de Transporte del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 10  | Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora   | Estatal   |
| 11  | Ley Estatal Catastral y Registral para el Estado de Sonora   | Estatal   |
| 12  | Ley que Regula la Producción, Manejo y Disposición Final de Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial y Productos Plásticos de un solo Uso en el Estado de Sonora      | Estatal   |
| 13  | Norma Técnica Complementaria al Reglamento de Construcción del Municipio de Hermosillo para Instalaciones Eléctricas y Alumbrado   | Municipal |
| 14  | Reglamento para el Funcionamiento de los Establecimientos Mercantiles, Relacionados con Actividades Comerciales, Industriales o de Servicios en el Municipio de Hermosillo | Municipal |
| 15  | Reglamento de Desarrollo Urbano y del Espacio Público para el Municipio de Hermosillo  | Municipal |
| 16  | Reglamento de Catastro del Municipio de Nogales  | Municipal |
| 17  | Reglamento de Catastro para el Municipio de Cajeme   | Municipal |
| 18  | Reglamento de Catastro para el Municipio de Hermosillo   | Municipal |
| 19  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Cajeme   | Municipal |
| 20  | Reglamento de Construcción para el Municipio de Hermosillo   | Municipal |
| 21  | Reglamento de Construcciones del Municipio de Nogales, Sonora  | Municipal |
| 22  | Reglamento de Ecología y Protección al Ambiente del Municipio de Hermosillo  | Municipal |
| 23  | Reglamento de la Ley Catastral y Registral para el Estado de Sonora  | Estatal   |
| 24  | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Estado de Sonora  | Estatal   |
| 25  | Reglamento de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del Municipio de Nogales  | Municipal |
| 26  | Reglamento de la Ley de Protección Civil para el Estado de Sonora  | Estatal   |
| 27  | Reglamento de la Ley del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente del Estado de Sonora en Materia de Ordenamiento Ecológico   | Estatal   |
| 28  | Reglamento de la Prestación y Uso de los Servicios Públicos de Agua Potable, Drenaje, Alcantarillado, Tratamiento y Disposición de Aguas Residuales de Hermosillo, Sonora  | Municipal |
| 29  | Reglamento de la Prestación de Servicios Privados de Seguridad en el Estado de Sonora  | Municipal |
| 30  | Reglamento de Limpia y Aseo Público para el Municipio de Cajeme  | Municipal |
| 31  | Reglamento de Protección Civil del Municipio de Hermosillo   | Municipal |
| 32  | Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Cajeme   | Municipal |
| 33  | Reglamento de Protección Civil para el Municipio de Nogales Sonora   | Municipal |
| 34  | Reglamento de Tránsito Municipal de Cajeme   | Municipal |
| 35  | Reglamento de Tránsito Municipal de Hermosillo   | Municipal |
| 36  | Reglamento de Tránsito para el Municipio de Nogales Estado de Sonora   | Municipal |
| 37  | Reglamento del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Nogales, Sonora  | Municipal |
| 38  | Reglamento en Materia de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente para el Municipio de Cajeme   | Municipal |
| 39  | Reglamento para el Servicio Público de Limpia del Municipio de Hermosillo  | Municipal |
| 40  | Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Limpia, Recolección, Traslado, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos del Municipio de Nogales, Sonora  | Municipal |

**¡A romper barreras! Cómo detonar la inversión en México. Caso Sonora** es resultado del esfuerzo de los integrantes de México Evalúa, Centro de Análisis de Políticas Públicas. La investigación, el análisis y la redacción no hubieran sido posibles sin la participación de cada miembro del equipo:

**Mariana Campos**

Directora General de México Evalúa

**Ana Lilia Moreno**

Coordinadora del Programa de Regulación y Competencia

**Viviana Patiño-Alcalá**

Investigadora del Programa de Regulación y Competencia

**Oscar Eduardo R. Argumedo**

Colaborador del Programa de Regulación y Competencia

**Juan José Cabrera, Franco Pineda, Misael Aguilar y Alejandro Guerrero**

Especialistas en Mejora Regulatoria (ESZ Smart Solutions, S.C.)

**Felipe Soto**

Edición

**Miguel Cedillo**

Edición gráfica

**Priscila García**

Coordinadora de Comunicación

**Mariana Villalobos, Kenia Chávez y Cinthia Galán**

Equipo de comunicación

Este documento fue posible gracias al apoyo de Templeton World Charity Foundation.



**México Evalúa**



**TEMPLETON WORLD**  
CHARITY FOUNDATION



**México Evalúa** es un centro de pensamiento y análisis que se enfoca en la evaluación y el monitoreo de la operación gubernamental para elevar la calidad de sus resultados.

Apoyamos los procesos de mejora de las políticas públicas a nivel federal, estatal y local mediante la generación y/o revisión de evidencia y la formulación de recomendaciones.



**mexevalua**



**mexicoevalua**



**mexico-evalua**



**mexicoevalua**



**mexevalua**



**mexeval**