



FRIEDRICH NAUMANN
FOUNDATION For Freedom.











Hallazgos 2023

Seguimiento y evaluación
de la justicia penal en
México



Contexto: ¿reformar una parte y olvidar el sistema?

La **justicia penal en México**, requiere atender la totalidad de sus **partes de forma sistémica**:

-  Policías
-  Fiscales Investigadores
-  Peritos
-  Atención a víctimas
-  Unidades de medidas cautelares
-  Defensores
-  Jueces
-  Cárceles

Hoy, visión de túnel:
reforma sólo a poderes
judiciales.



Mover una sola de las piezas no es suficiente ni producirá los efectos deseados:

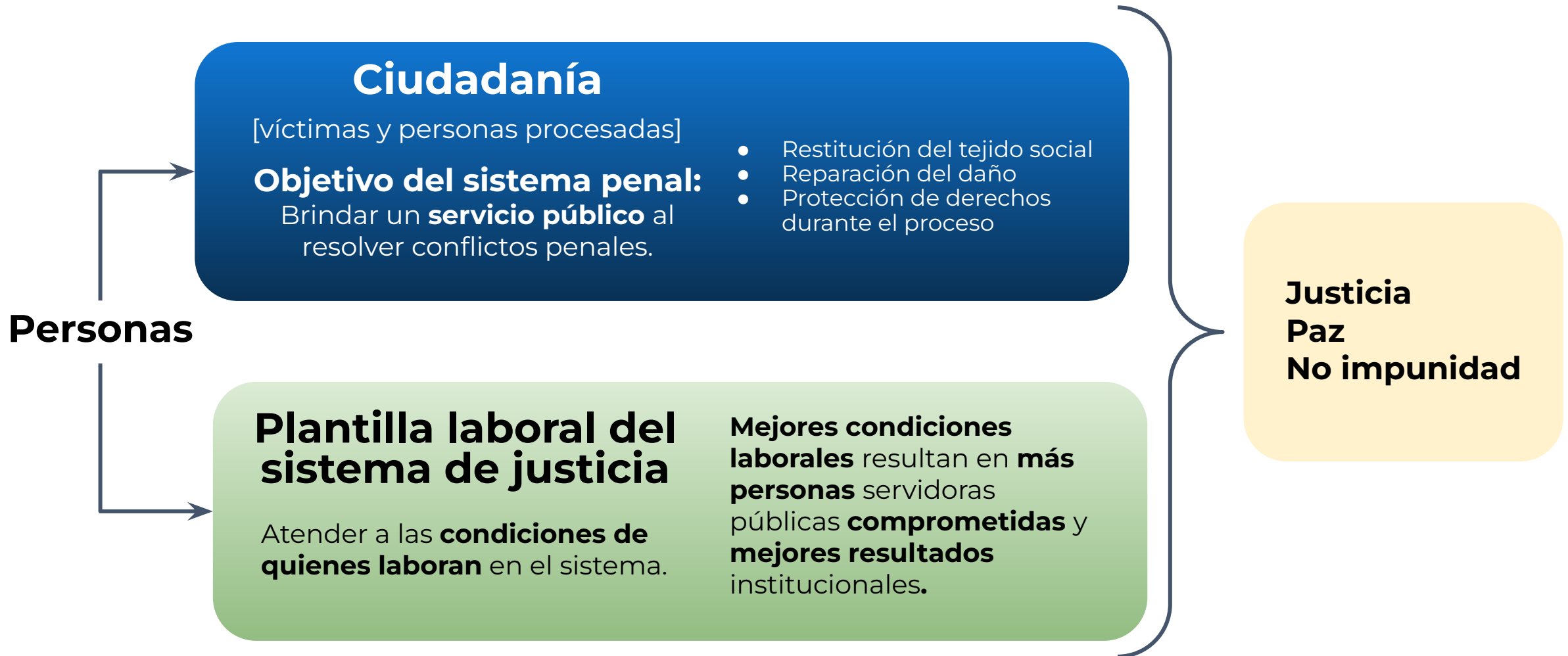
Las salidas de una institución son las entradas de otra.

Visión panorámica:
Hallazgos es la revisión sistémica de **todas** las instituciones de justicia.





Hacia una justicia centrada en las **personas**





Estado del sistema de justicia penal

EFICIENCIA Y EFICACIA

Nivel de **confianza** en las autoridades

La confianza en la Marina, el Ejército y la Guardia Nacional disminuye considerablemente cuando se trata de mujeres.

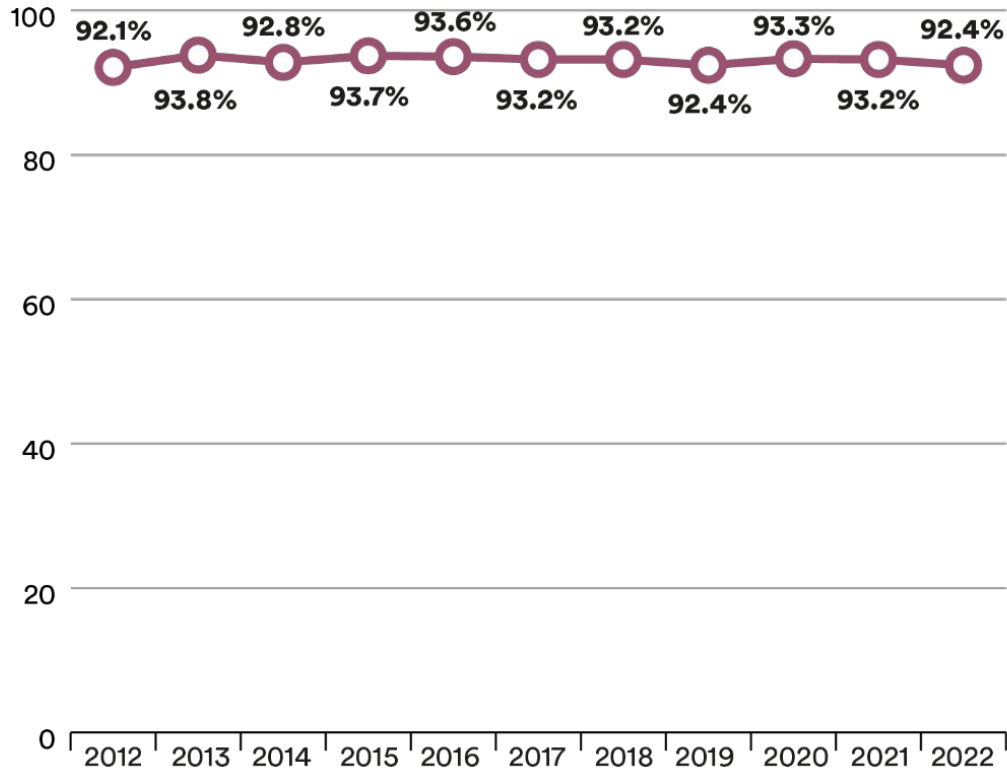
Confianza en la autoridad, por institución y sexo de las personas, 2023

Autoridad	Mucha confianza		Algo de confianza		Algo de desconfianza		Mucha desconfianza	
	H	M	H	M	H	M	H	M
Marina	55.1	39.9	36.7	48.4	4.3	6.2	2.4	2.9
Ejército	48.9	34.7	40.9	50.1	6.3	9.2	3.3	4.7
Guardia Nacional	33.9	26.1	48.7	52.9	10.1	12.4	6	6.6
Fiscalía General de la República (FGR)	16.2	11.3	48.5	52.3	19.8	20.9	13.2	13.1
Jueces	15.2	12.6	43.4	48.6	22.3	21	17.4	15.5
Policía Ministerial, Judicial o de Investigación	14	11.7	43.5	48	21.9	23	18.8	15.5
Ministerio Público (MP) y Fiscalías Estatales	12.2	7.9	45.2	51.7	23.8	24.5	17.4	14.6
Policía Estatal	10	9.7	47.3	49.3	23.9	23.5	17.6	15.8
Policía Preventiva Municipal	8.2	7.1	46.6	49.5	26.1	25.8	18.6	16.6
Policía de Tránsito	7.2	5.3	39.1	42.5	29.2	30.2	23.6	20.9

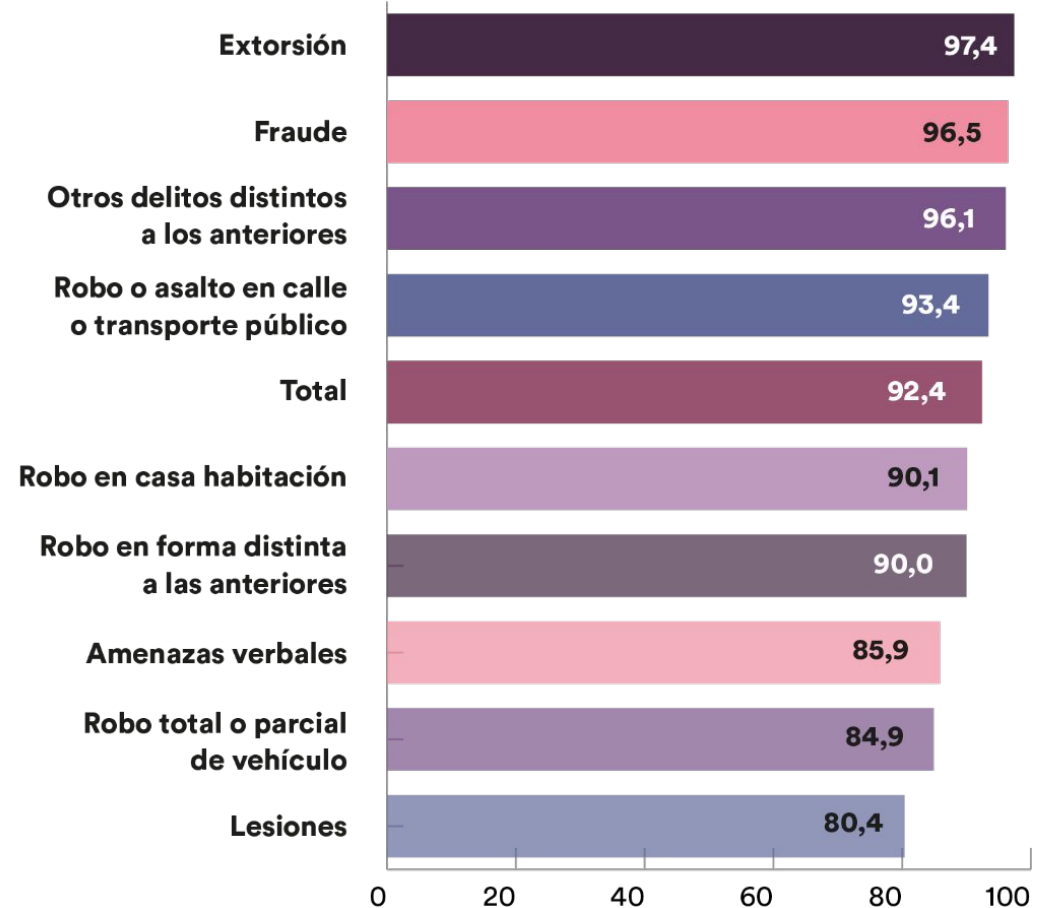


Cifra negra: delitos que no se denuncian

Evolución de la cifra negra nacional, 2012-2022



Cifra negra por tipo de delito, 2022



Índice de impunidad general

Ámbito federal, por año

Año	2018	2019	2020	2021	2022
Índice de Impunidad	94.6%	95.1%	95.6%	96.1%	95.5%

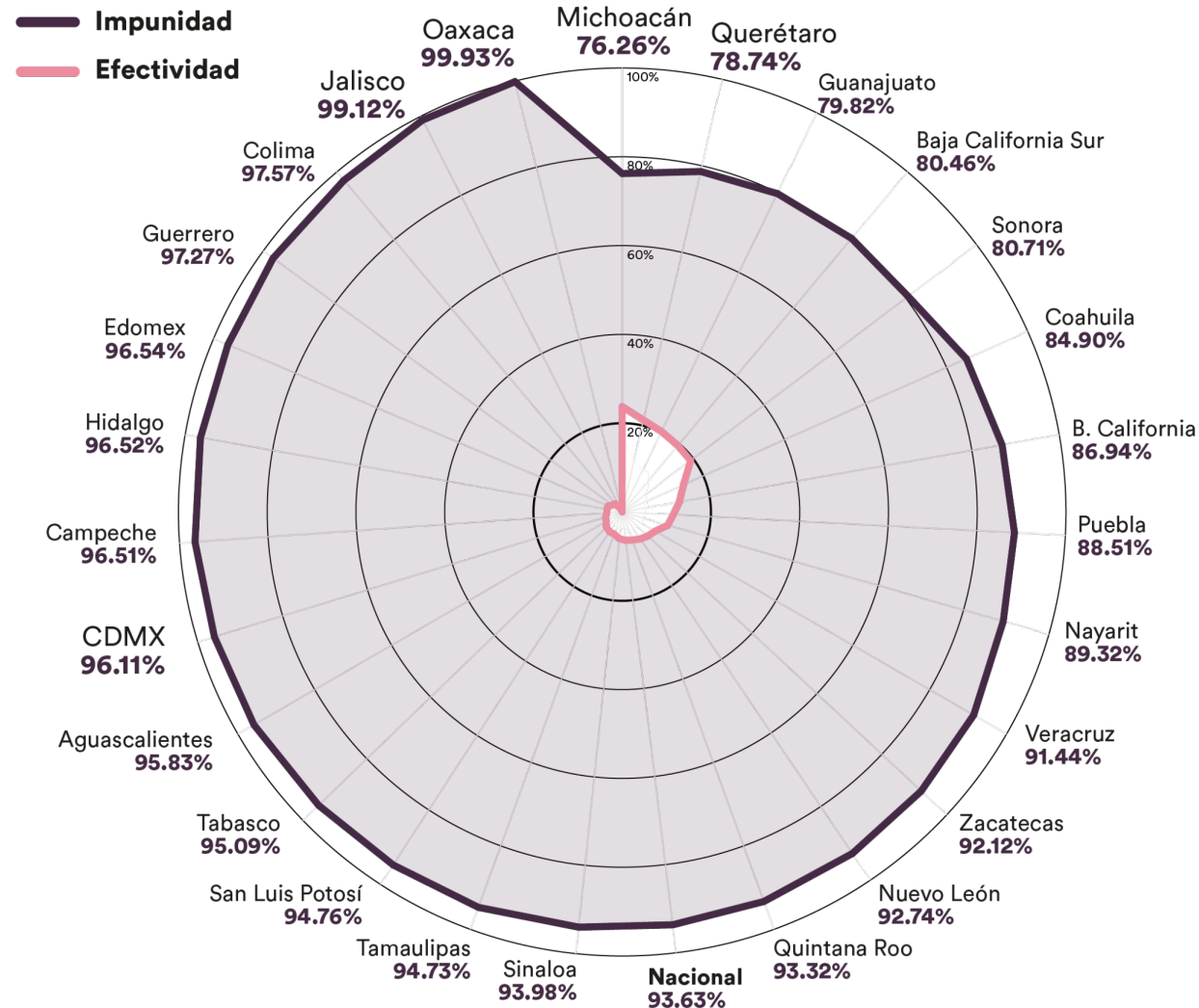
De cada 100 delitos sólo se procesan 6 casos

Media Nacional

93.63%

6.37%

Fuero común, 2023

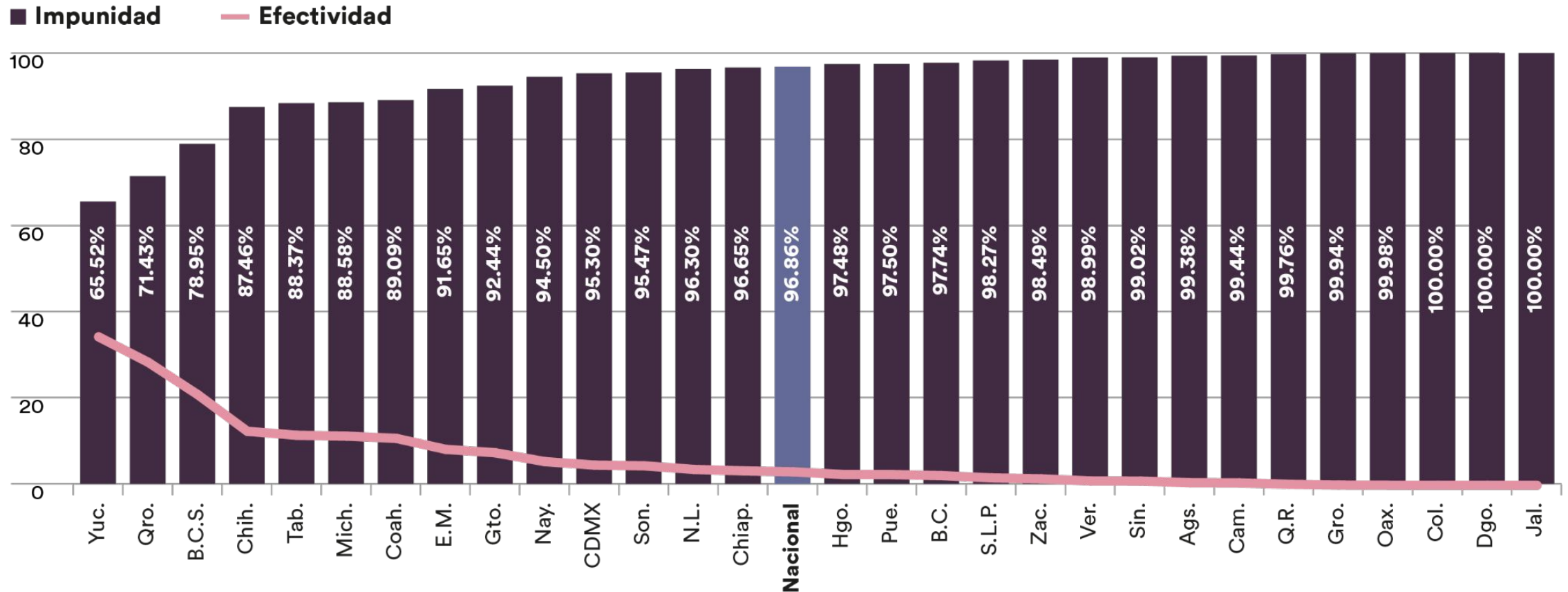




Resolución de homicidios

De 100 homicidios sólo se resuelven 3

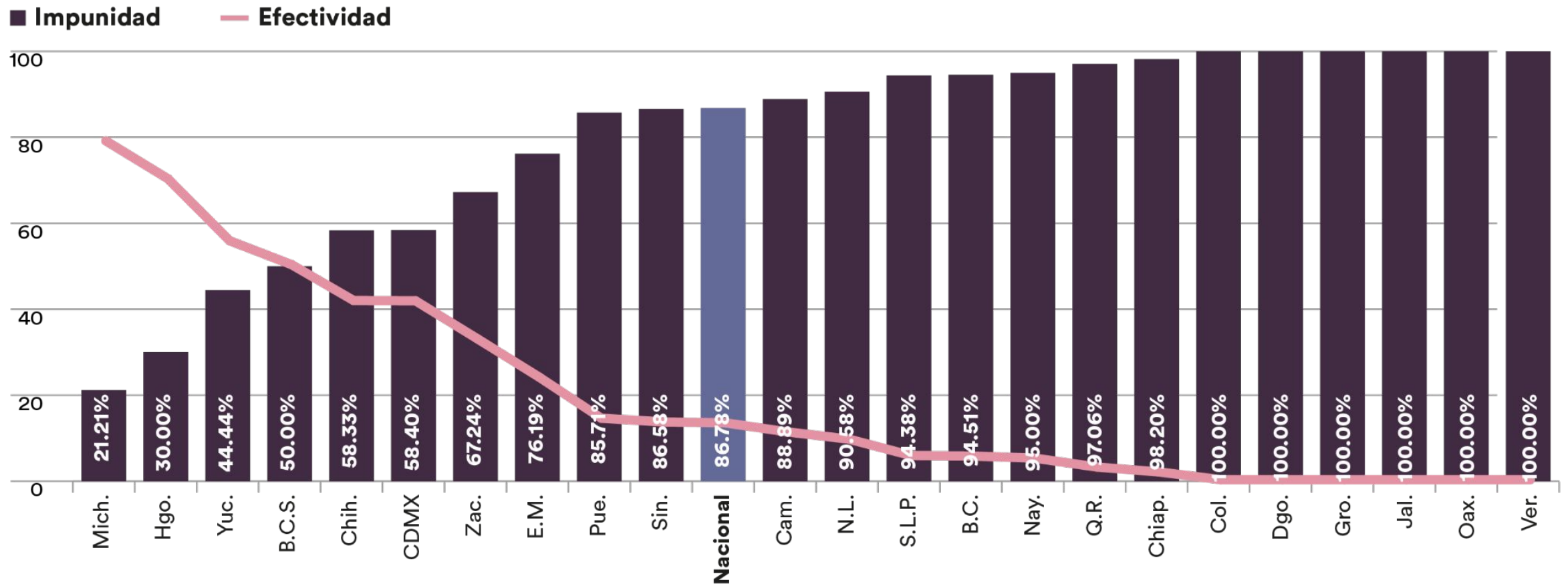
Índice de Impunidad en Homicidio Doloso 2023

 Datos porcentuales de efectividad e impunidad por entidad

Resolución de **feminicidios**

De cada 100 feminicidios se resuelven sólo 13 casos

Índice de Impunidad en Femicidio 2023 Datos porcentuales de efectividad e impunidad por entidad





Resultados

DURANTE EL PROCESO PENAL

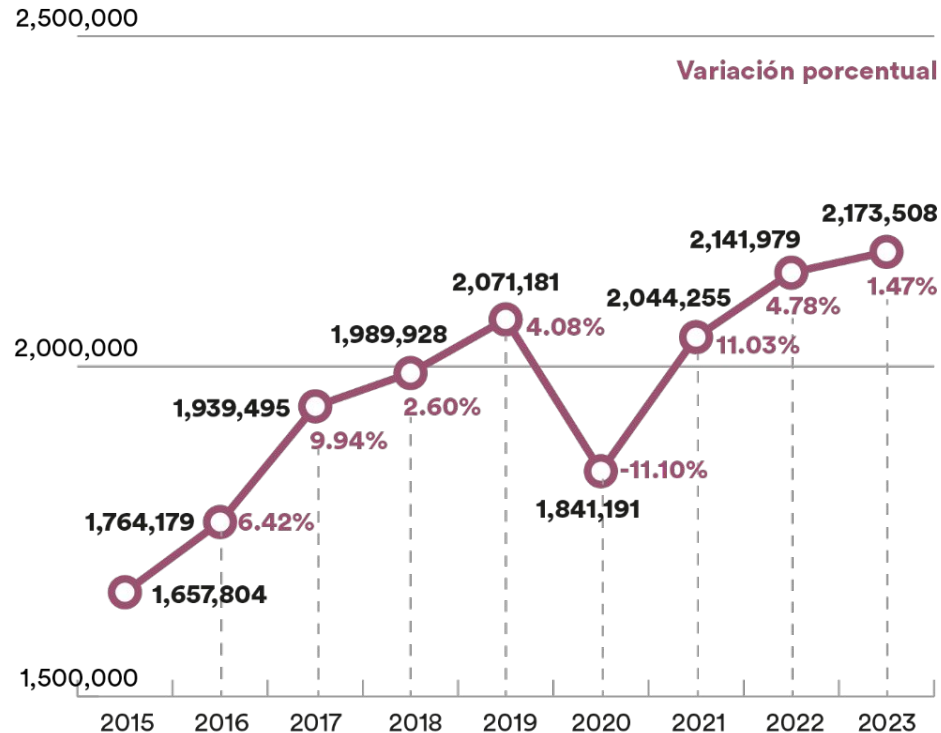


Inicio de las investigaciones

Es indispensable focalizar esfuerzos en la justicia penal local

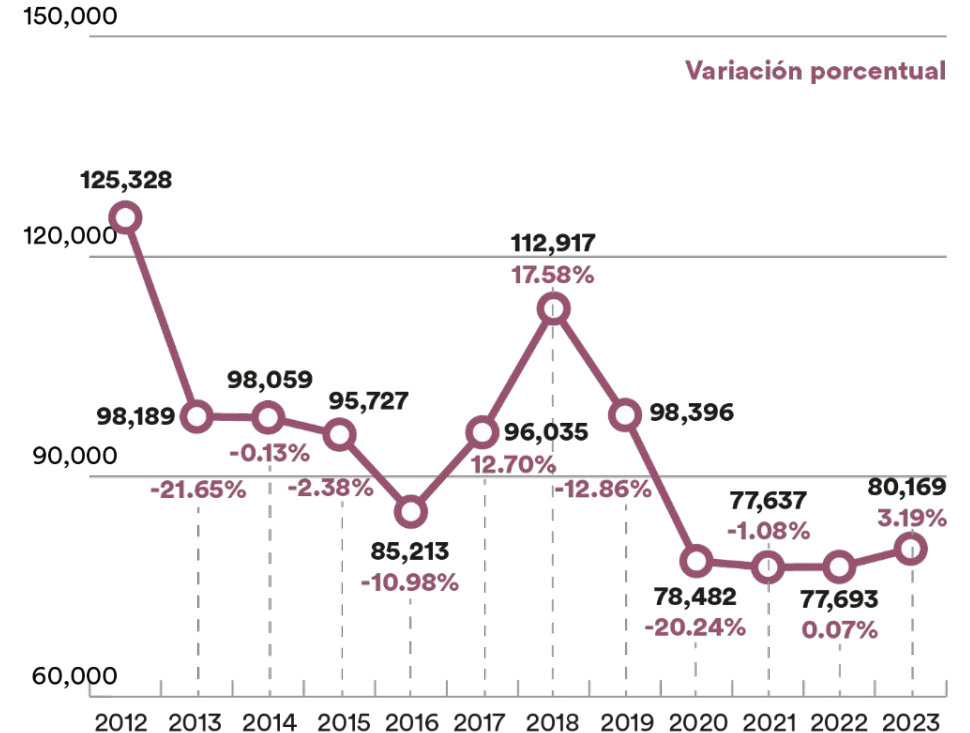
El sistema acusatorio **incrementó** la recepción de casos en los estados.

Fuero común



A nivel **federal**, desde **2019** se han iniciado **menos** investigaciones.




Fuero federal





Denuncia y seguimiento del proceso

Algunos estados han implementado medidas para hacer más ágil la denuncia

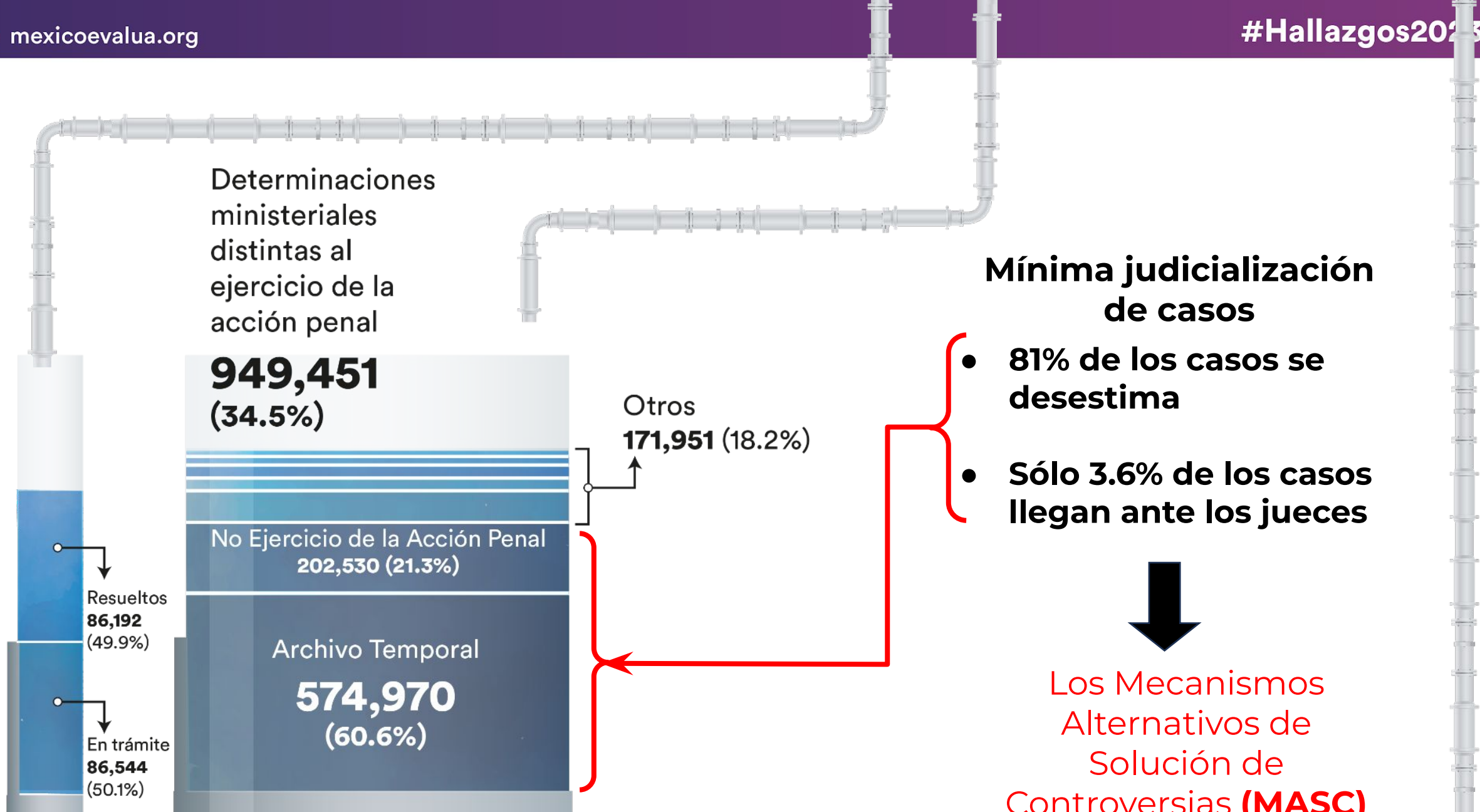
Denuncia digital	Coordinación de fiscalía con otras autoridades (policías) para la recepción de denuncias	Sistema de gestión en fiscalía para recepción de denuncia presencial
<ol style="list-style-type: none"> 1. Aguascalientes 2. Baja California 3. Chihuahua 4. Ciudad de México 5. Colima 6. Estado de México 7. Guanajuato 8. Guerrero 9. Hidalgo 10. Jalisco 11. Nuevo León 12. Oaxaca 13. Puebla 14. Querétaro 15. Quintana Roo 16. San Luis Potosí 17. Tabasco 18. Veracruz 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aguascalientes 2. Coahuila 3. Hidalgo 4. Nuevo León 5. Querétaro 6. Zacatecas 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Coahuila 2. Colima 3. Estado de México 4. Guanajuato 5. Michoacán 6. Querétaro 7. Quintana Roo 8. San Luis Potosí 9. Sinaloa 10. Sonora 11. Tamaulipas 12. Veracruz 13. Zacatecas 



Seguimiento: tubería procesal penal 2023

Una vez que se denuncia,
¿qué pasa en el sistema penal?





Determinaciones ministeriales distintas al ejercicio de la acción penal

949,451
(34.5%)

Otros
171,951 (18.2%)

No Ejercicio de la Acción Penal
202,530 (21.3%)

Resueltos
86,192
(49.9%)

En trámite
86,544
(50.1%)

Archivo Temporal
574,970
(60.6%)

Derivados MASC (Sede Ministerial)
172,736 (6.3%)

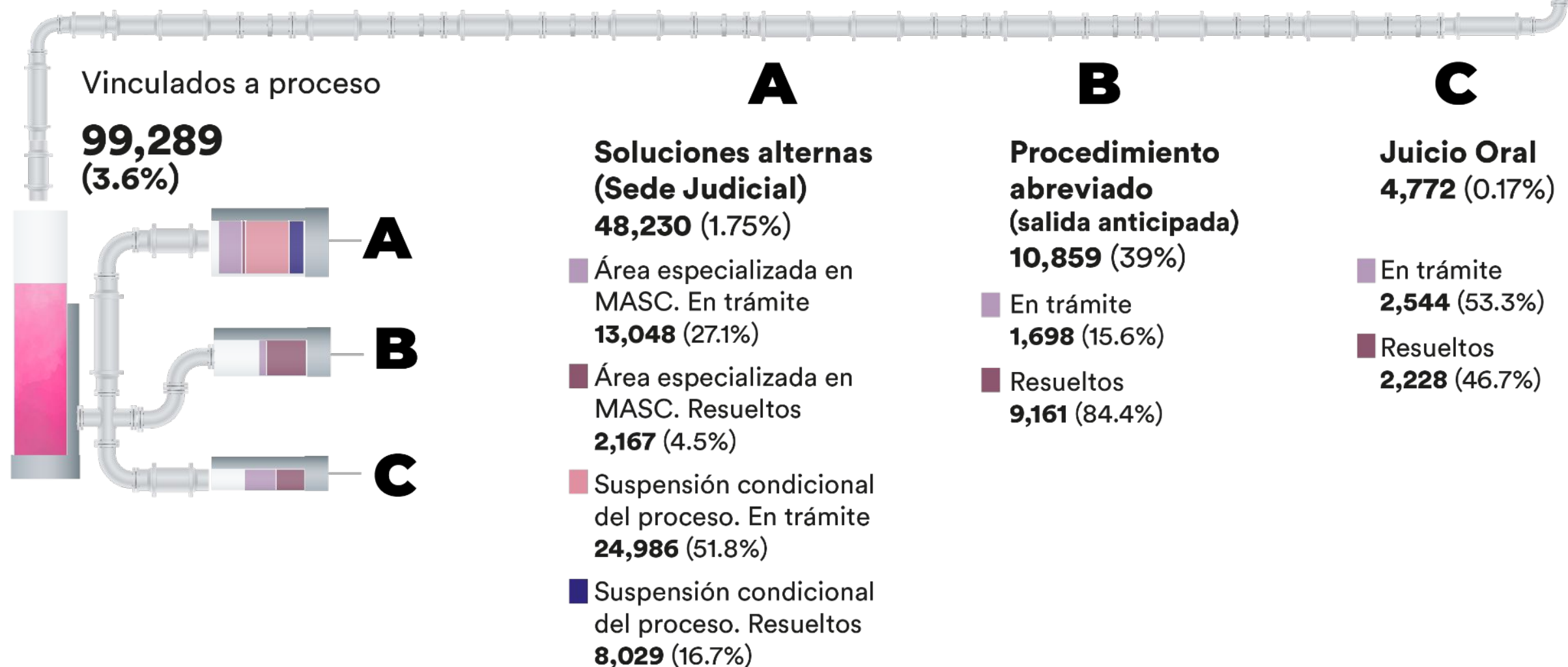
Mínima judicialización de casos

- 81% de los casos se desestima
- Sólo 3.6% de los casos llegan ante los jueces



Los Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias (MASC) están subutilizados.

Seguimiento: tubería procesal penal 2023



Seguimiento: Respuestas efectivas

Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias (MASC)

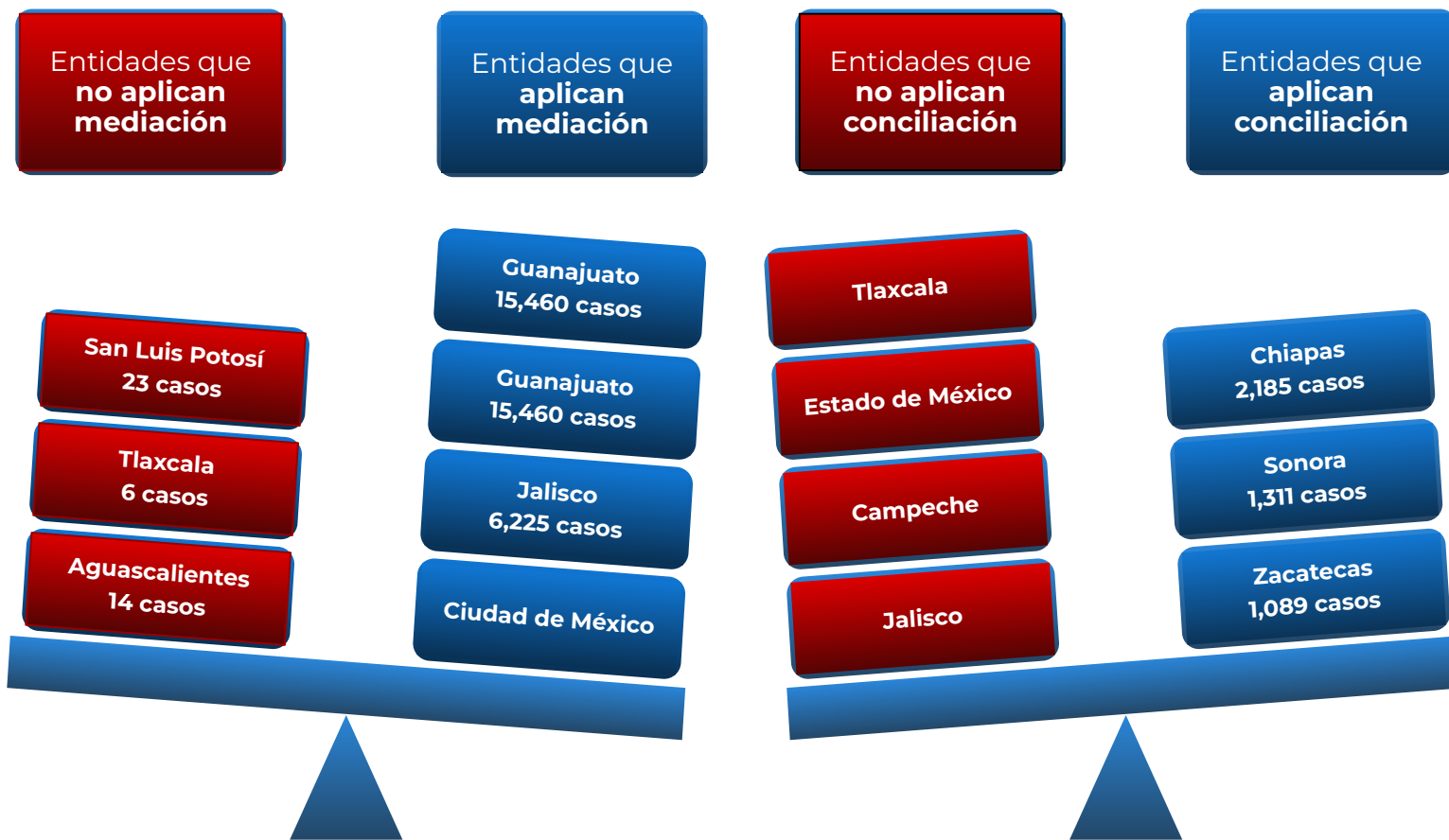
- **En fiscalías: 6.3%** de los casos se resuelve con **MASC**.
- **95 de cada 100 casos, las personas responsables cumplen** con acuerdos reparatorios.
- **En poderes judiciales: 31%** de los casos, pero sólo **un porcentaje mínimo de casos llega a tribunales**.

Porcentaje de acuerdos reparatorios en sede ministerial en el fuero común, 2023

Entidad	Acuerdos reparatorios aprobados durante el año	Acuerdos reparatorios incumplidos durante el año	Porcentaje de acuerdos incumplidos
Nacional	133,195	6,889	5.17%

Seguimiento: Respuestas efectivas

MASC en Fiscalía:



MASC en Poder Judicial:

Caso Chihuahua: de los 15,215 casos, 10,504 están en proceso de resolución

Soluciones no punitivas, como los MASC sí dan buenos resultados a la ciudadanía.



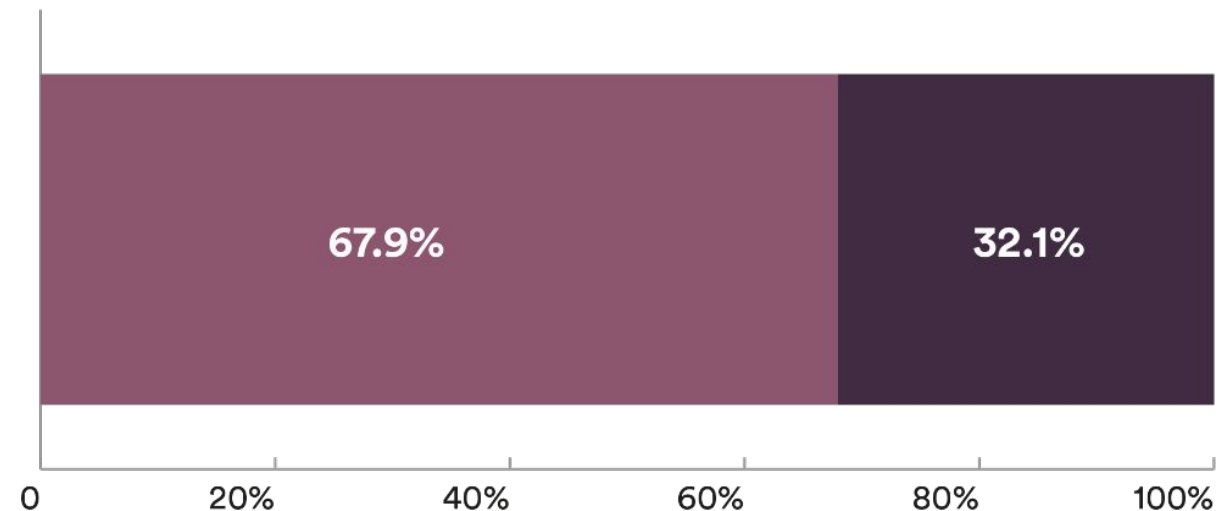
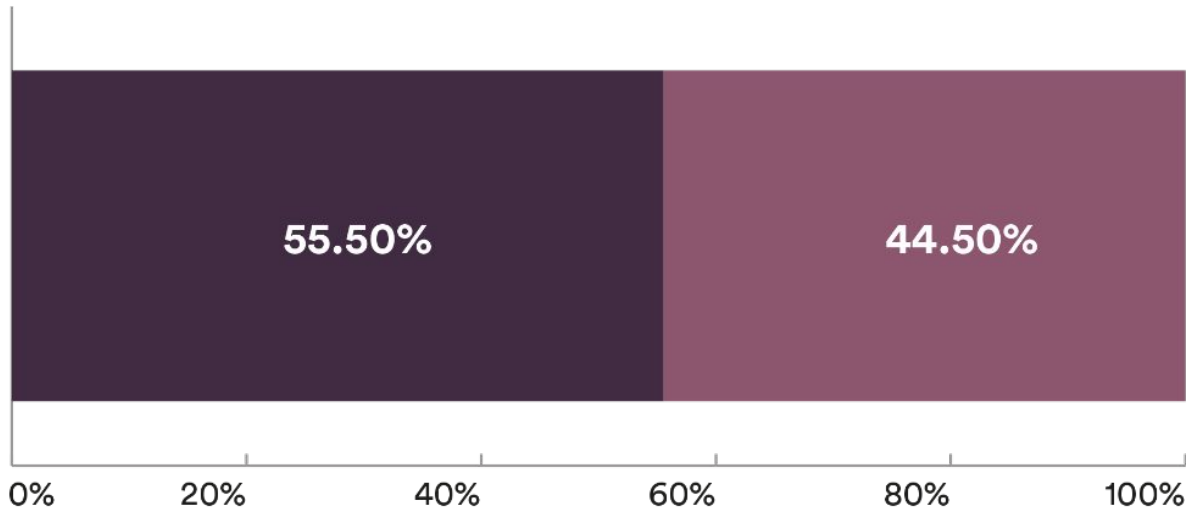
Seguimiento: Congestión de casos

El rezago más importante está en las fiscalías

Sede ministerial, fuero común 2023

■ Tasa de congestión
■ Tasa de resolución

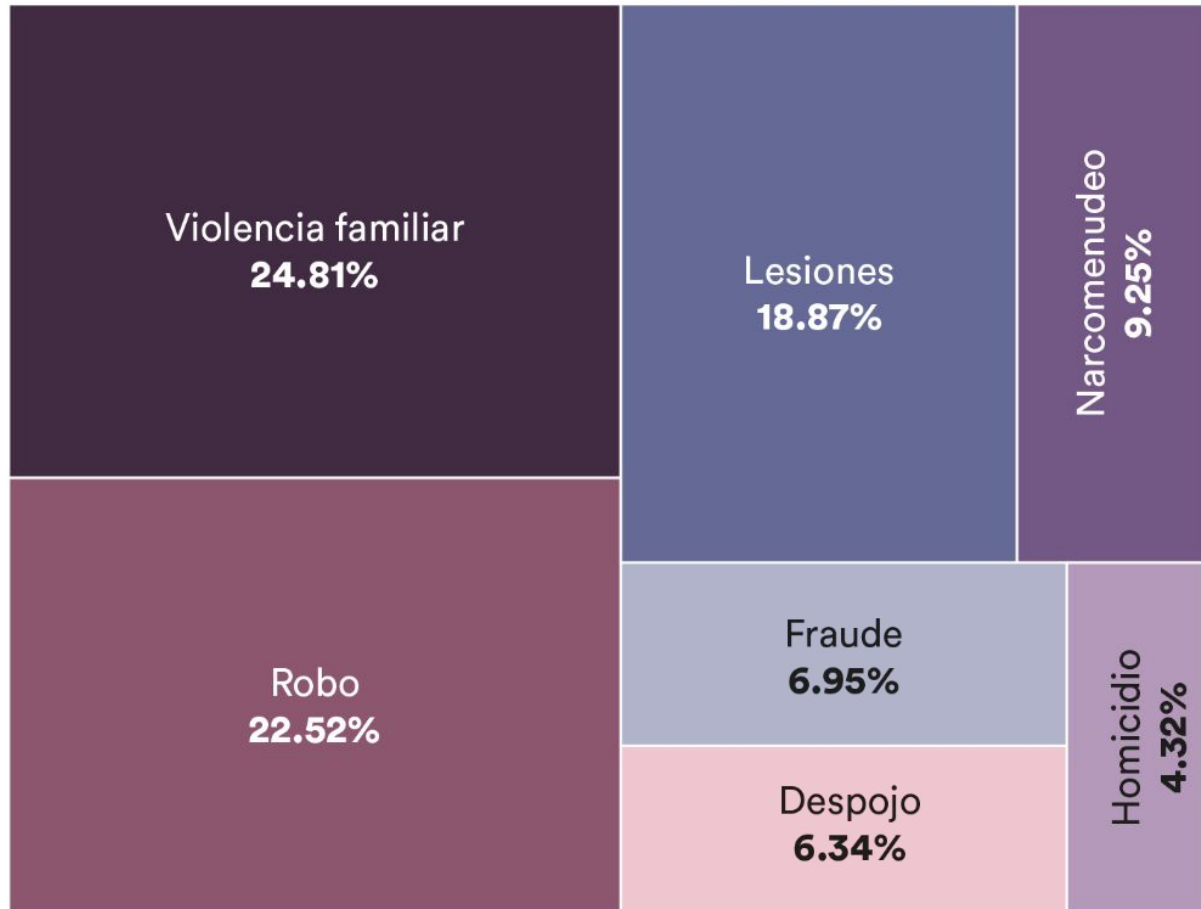
Sede judicial, fuero común 2023



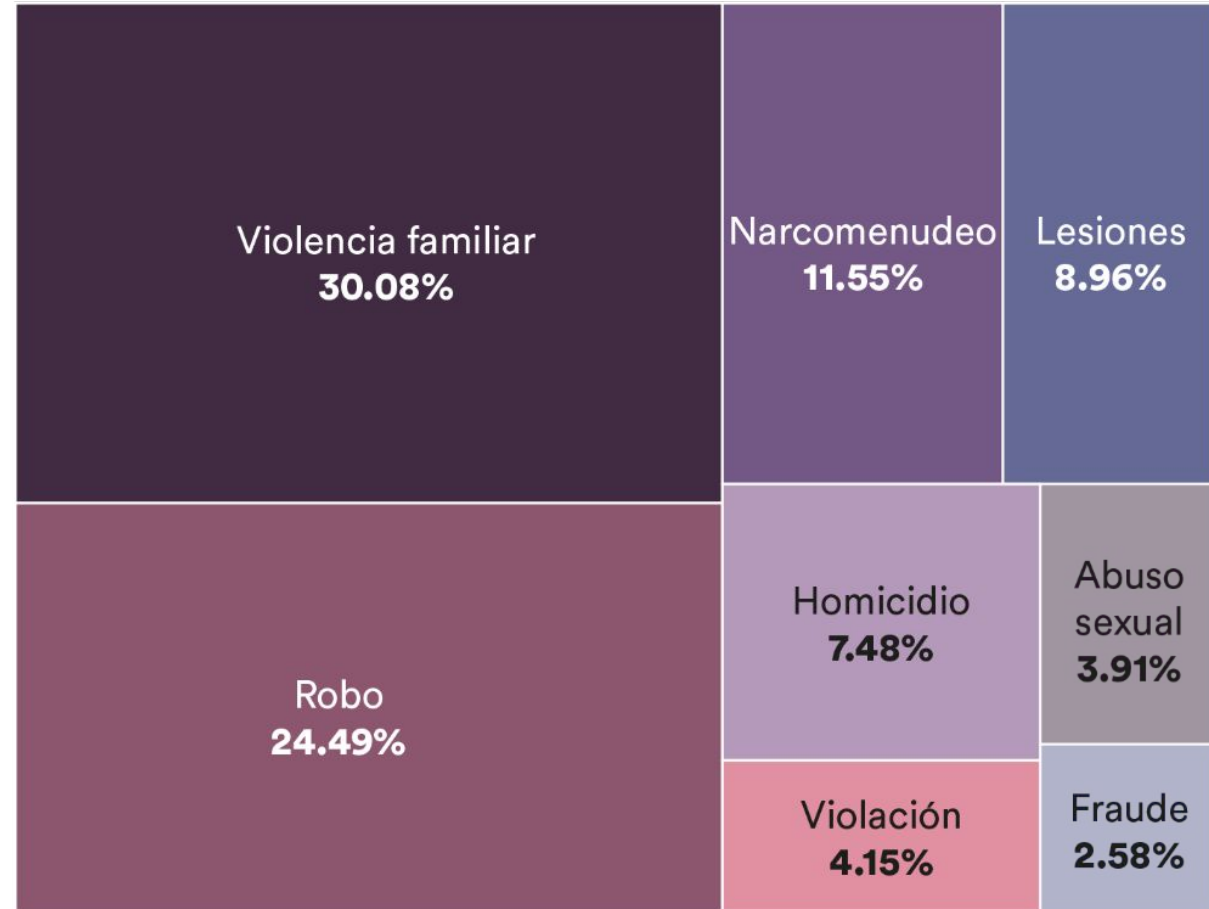


Delitos más comunes en los estados

Femenino



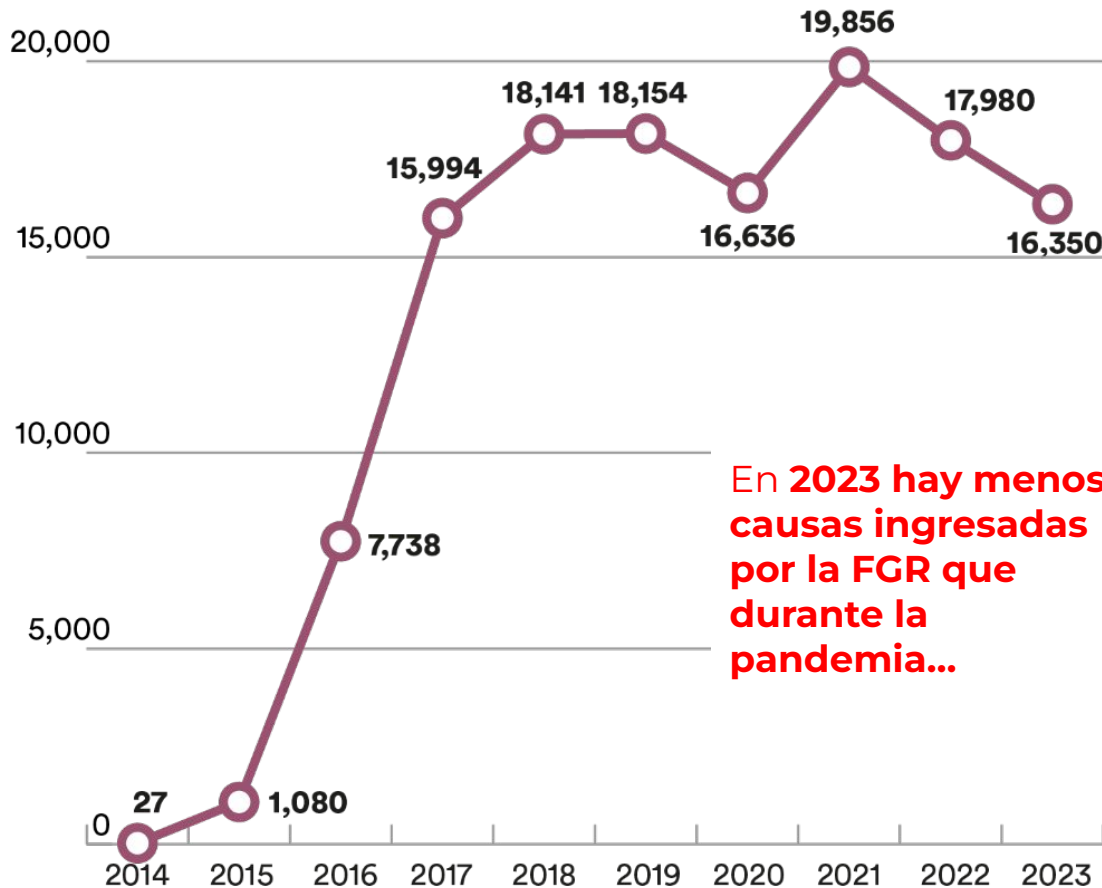
Masculino





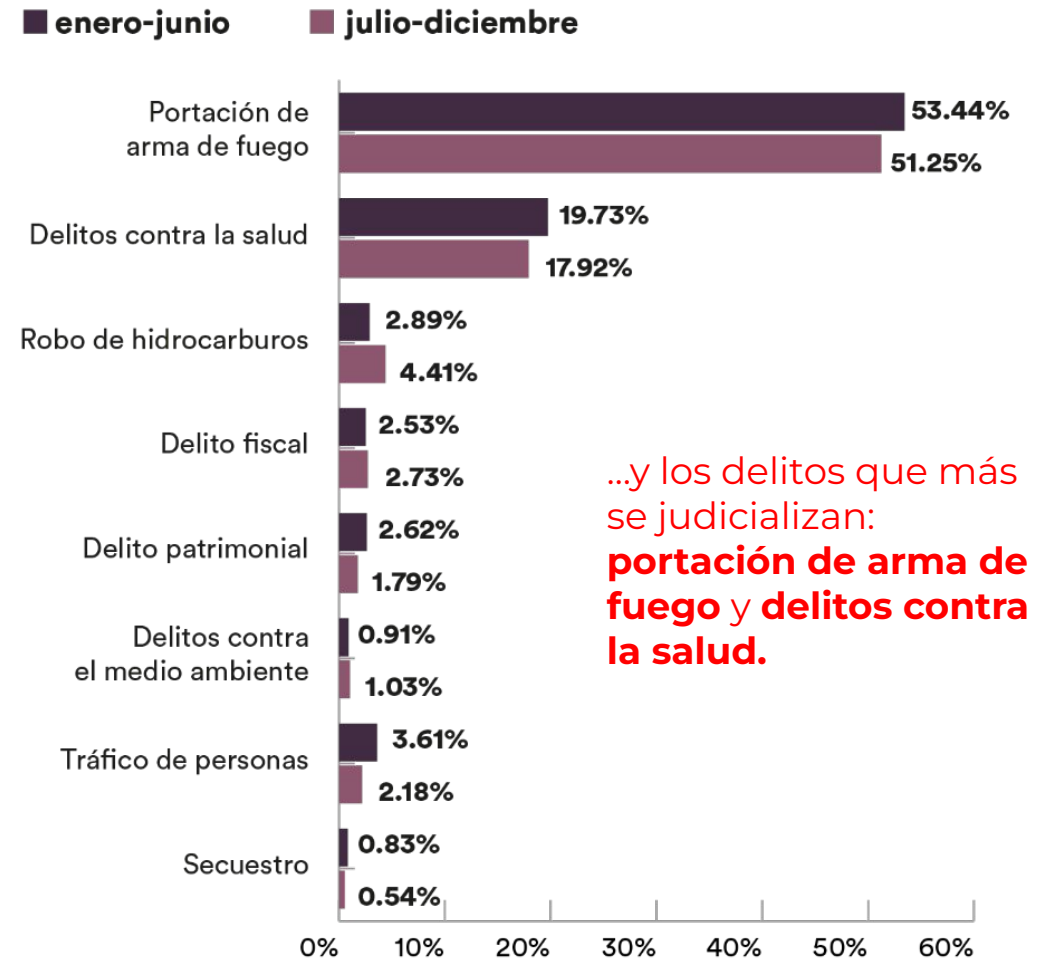
Causas judicializadas del fuero federal

Total de causas ingresadas por año en el fuero federal, 2014-2023



En 2023 hay menos causas ingresadas por la FGR que durante la pandemia...

Delitos más judicializados en el fuero federal, 2023



...y los delitos que más se judicializan: portación de arma de fuego y delitos contra la salud.

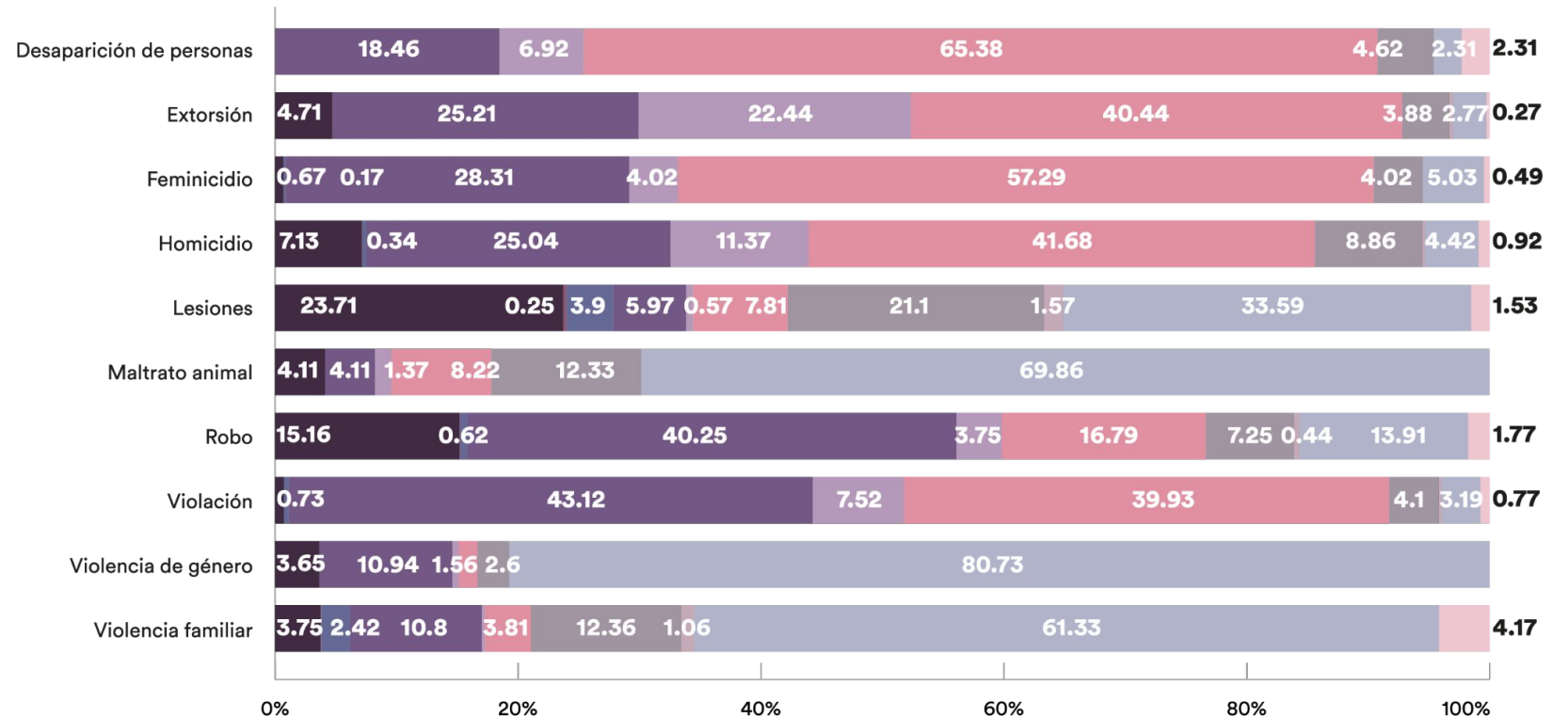


Respuesta a los delitos del fuero común

Cada **delito** muestra formas distintas de conclusión.

Forma de conclusión de las causas penales por tipo de delito en el fuero común, 2023

- Acuerdo reparatorio
- Procedimiento abreviado
- Sobreseimiento
- Sustracción de la acción de la justicia
- Criterio de oportunidad
- Sentencia absolutoria en juicio oral
- Sobreseimiento por prescripción
- Perdón de la víctima
- Sentencia condenatoria en juicio oral
- Suspensión condicional del proceso

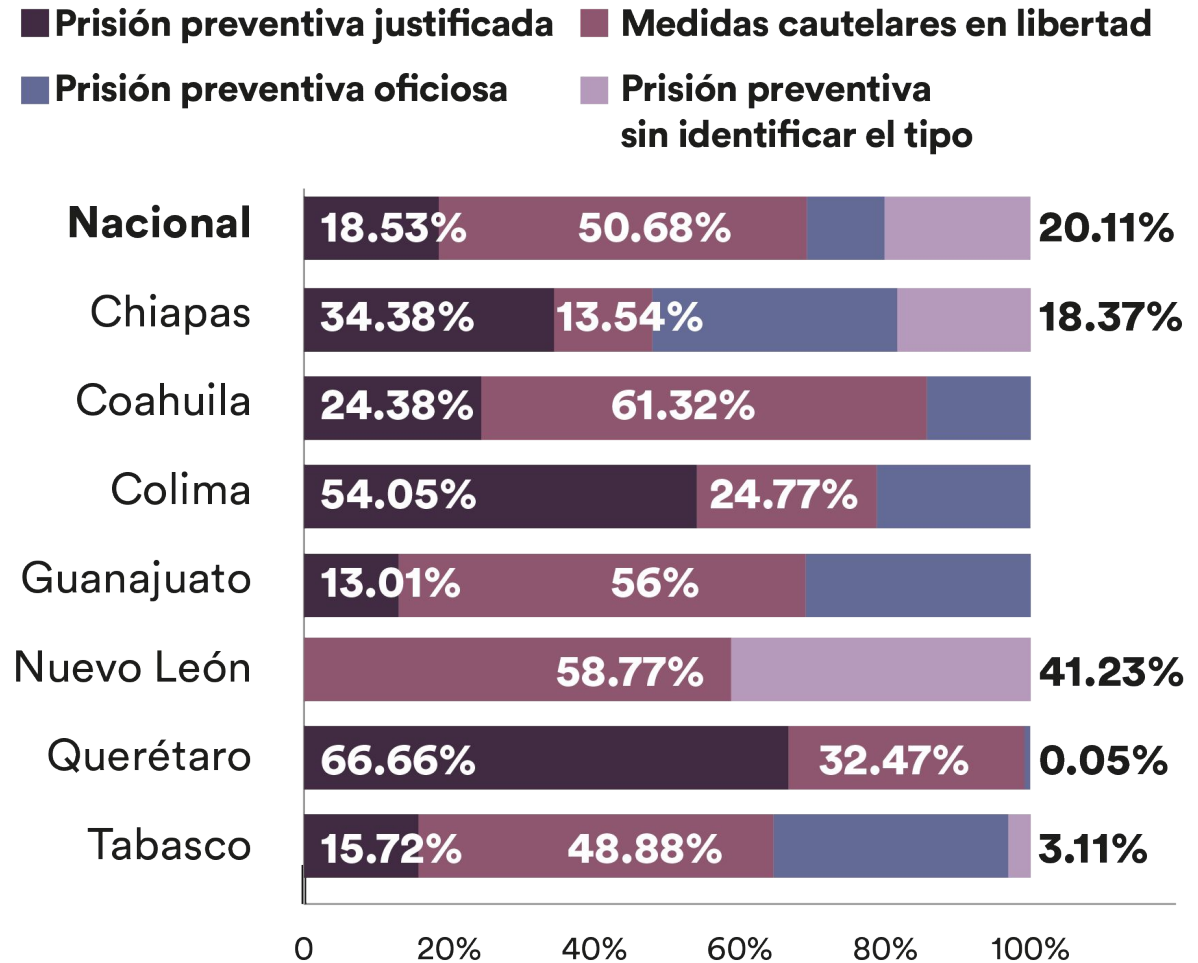




Medidas cautelares y prisión preventiva

Tipo de medidas cautelares impuestas a personas imputadas. Fuero común, 2023

- Las **medidas cautelares en libertad** se imponen en **50%** de los casos
- La prisión **preventiva justificada**, en **15.5%**
- La prisión **preventiva oficiosa**, en **10.6%**, sobre todo **robo (37%)** y **homicidio (20%)**.

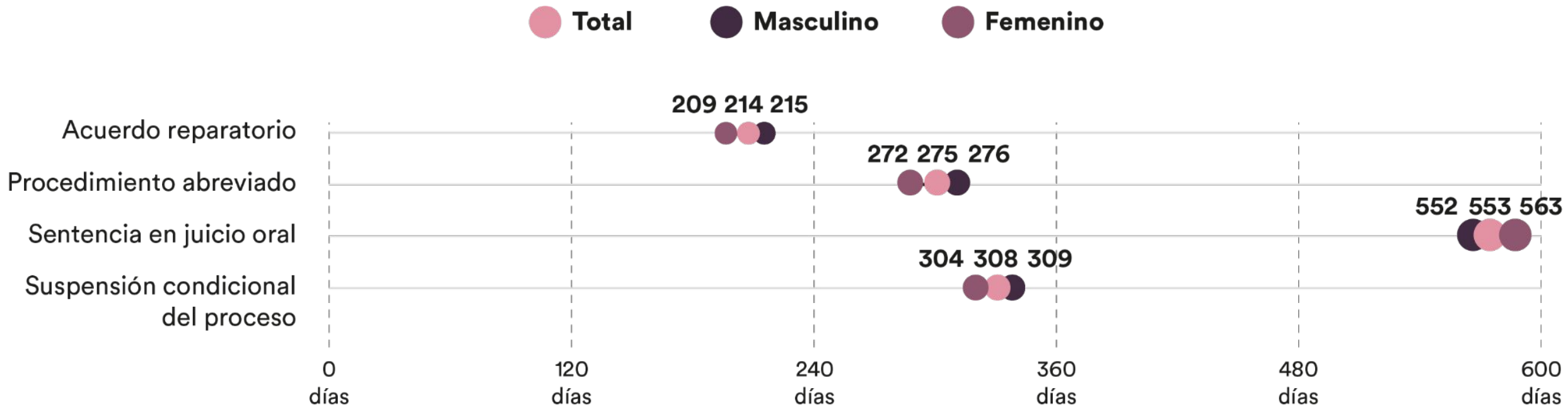


Prisión preventiva oficiosa es inconvencional y no impacta en incidencia delictiva: CIDH y SCJN.

Duración de los procesos por forma de conclusión

¿Se cumple el derecho a una justicia pronta y expedita?
Si la persona procesada es mujer, tardan aún más tiempo en resolverse.

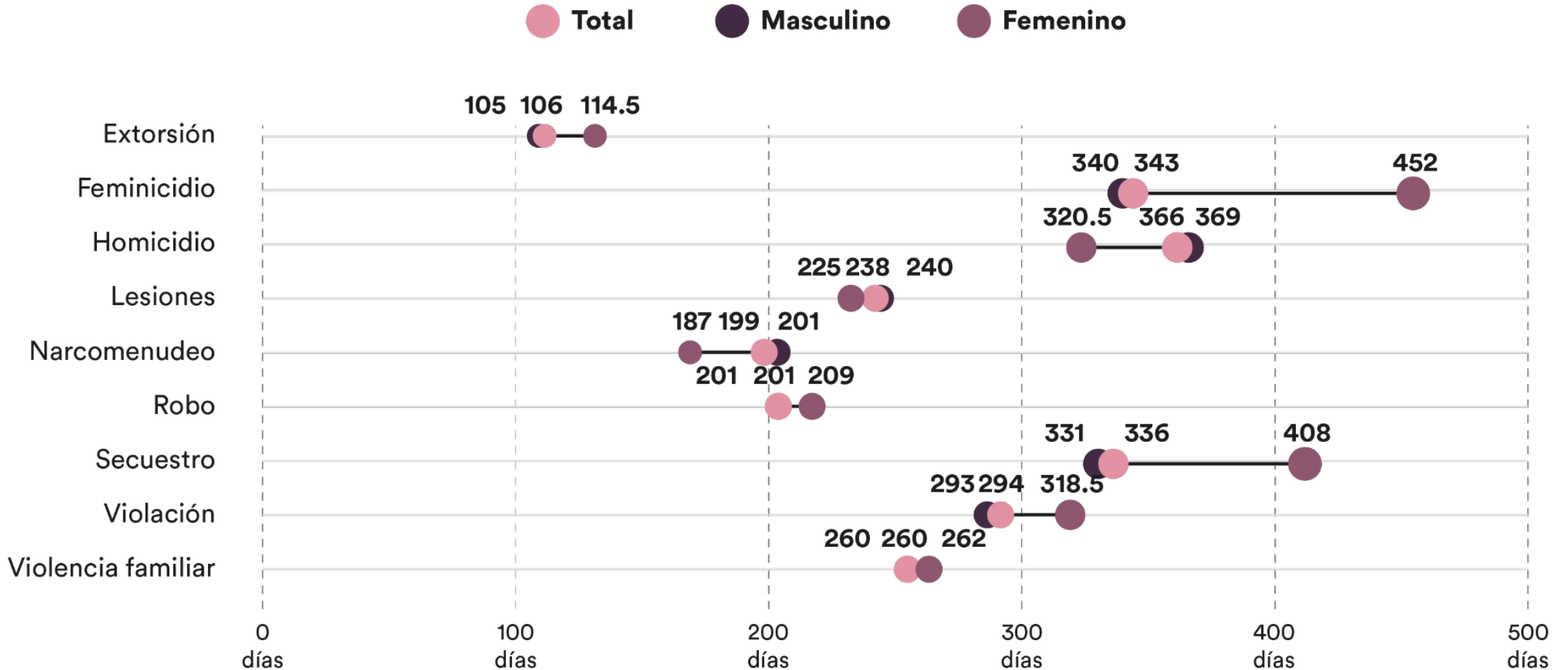
Duración de los procesos en el fuero común, 2023





Duración de los procesos por delito

Mediana de la duración, independientemente de la forma de conclusión, fuero común, 2023



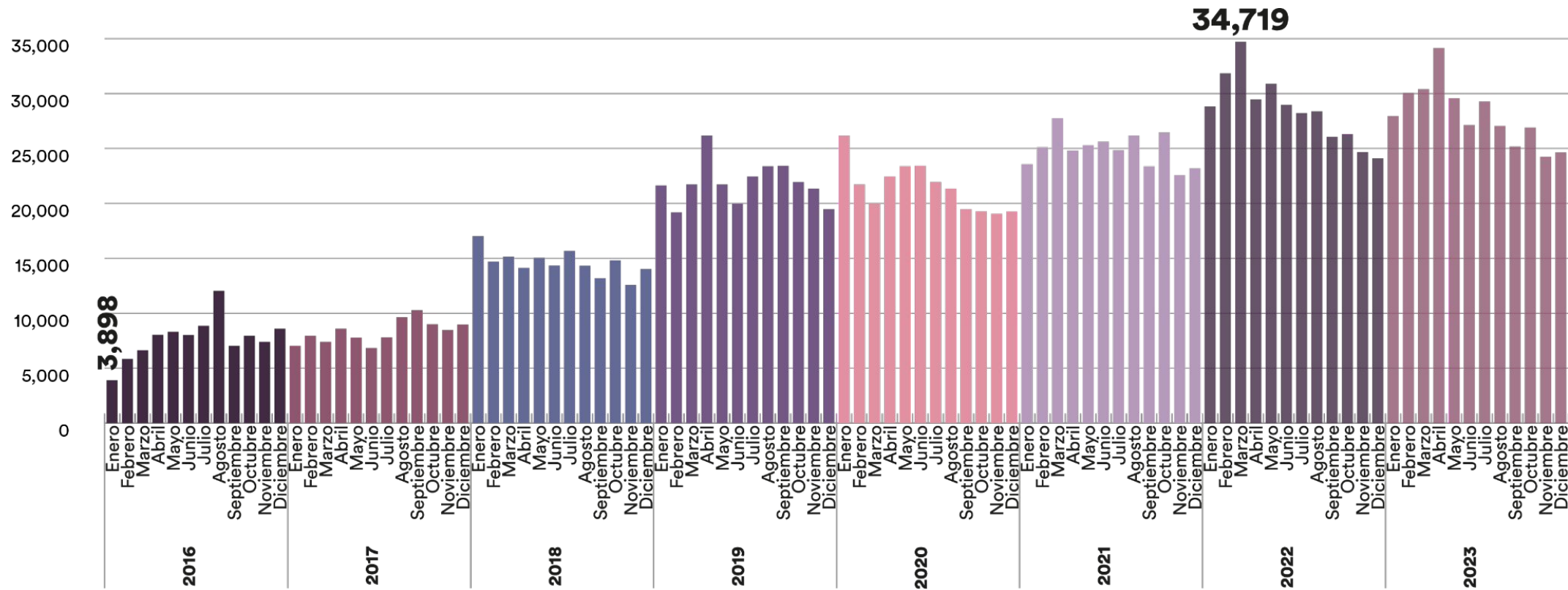


Sistema de Justicia **Penal** DESDE UN ENFOQUE DE GÉNERO

Las mujeres como víctimas

Llamadas de emergencia relacionadas con incidente de violencia contra la mujer

Hay **más canales de denuncia** y un **aumento de llamadas de emergencia**, por lo que **más casos llegan al sistema.**

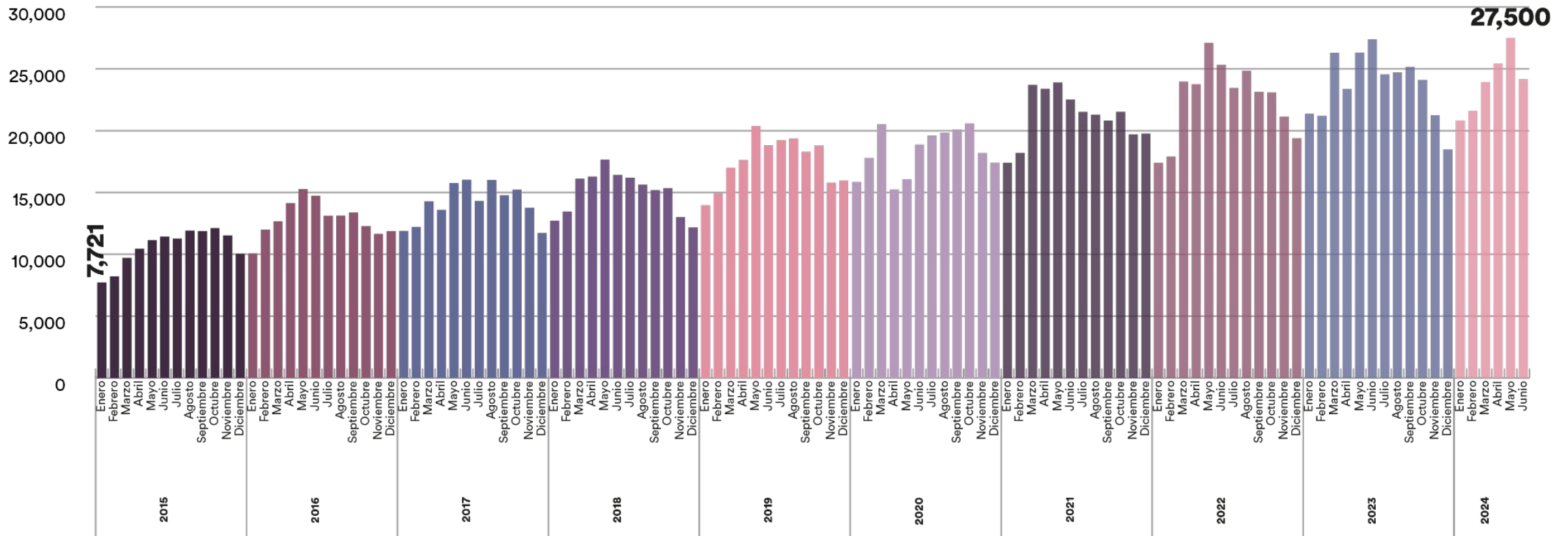




Las mujeres como víctimas

Como hay más canales de denuncia, se reportan **más casos de violencia familiar**.
En los estados hay colaboración entre **colectivas y autoridades para atender este delito**.

Presuntos delitos de violencia familiar

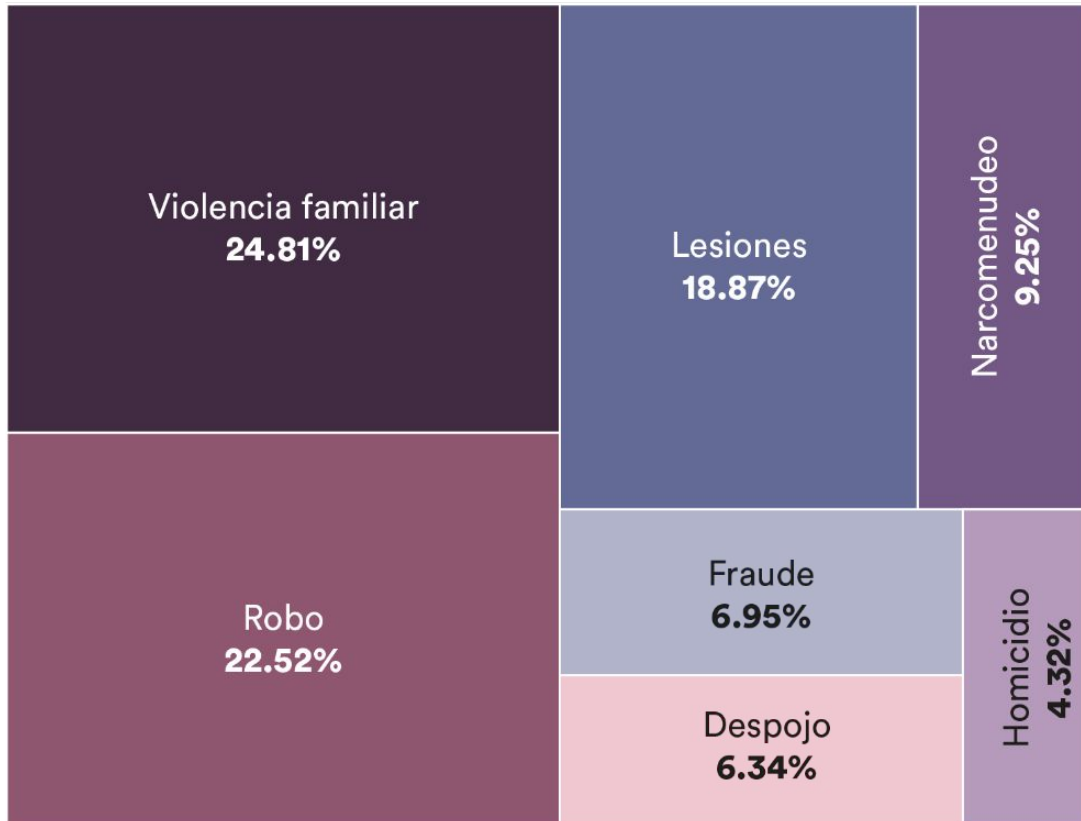




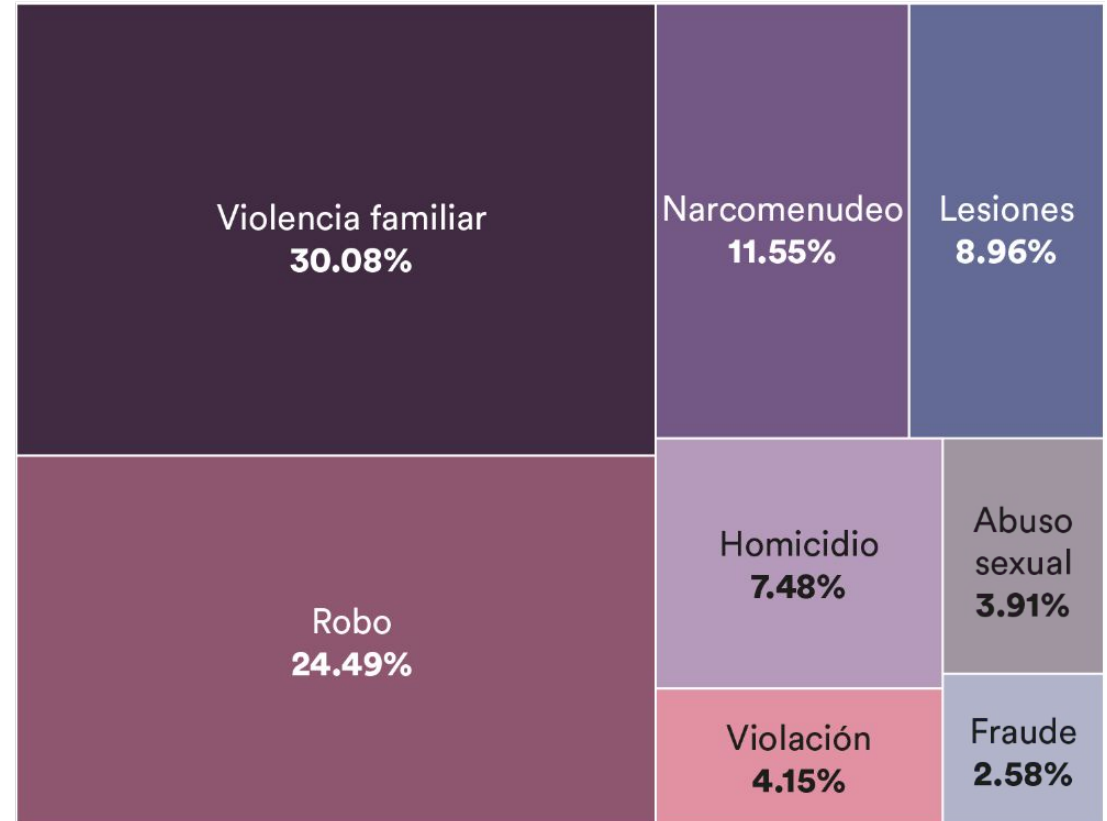
Las mujeres como procesadas

Casos vinculados a proceso por tipo de delito en el fuero común, 2023

Femenino



Masculino





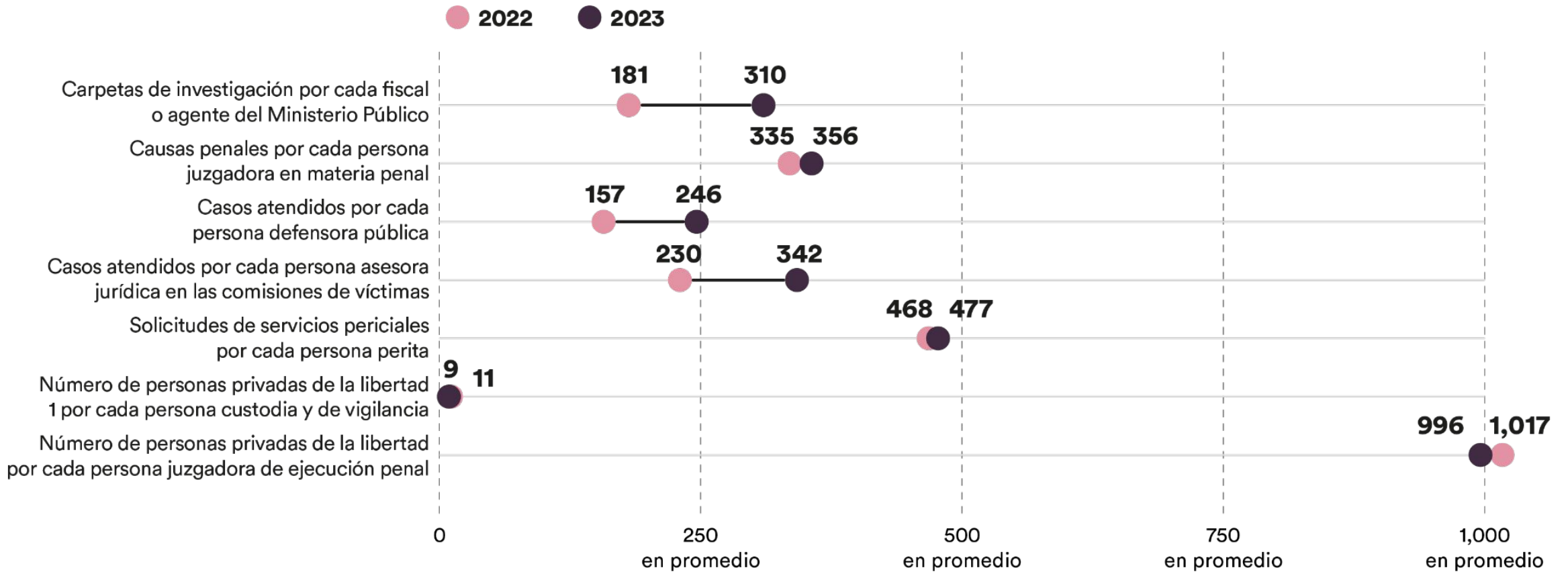
Causas estructurales

- Coordinación
- Cargas de trabajo
- Presupuesto
- Infraestructura
- Marco legal
- Modelos de gestión



Cargas de trabajo por institución

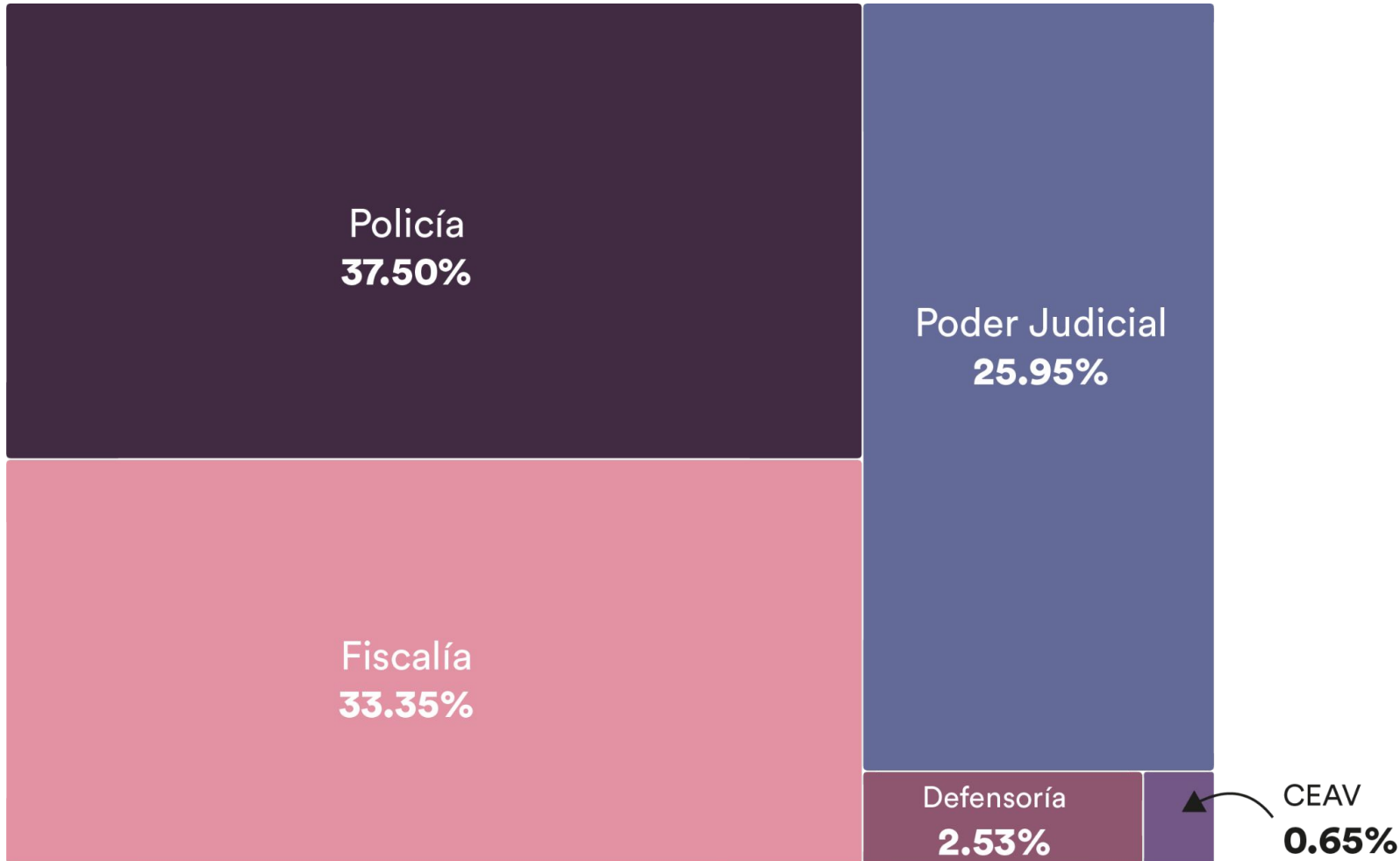
Número de casos que tiene que atender cada operador del sistema de justicia penal





Presupuesto asignado

Porcentaje del gasto ejercido por institución 2023



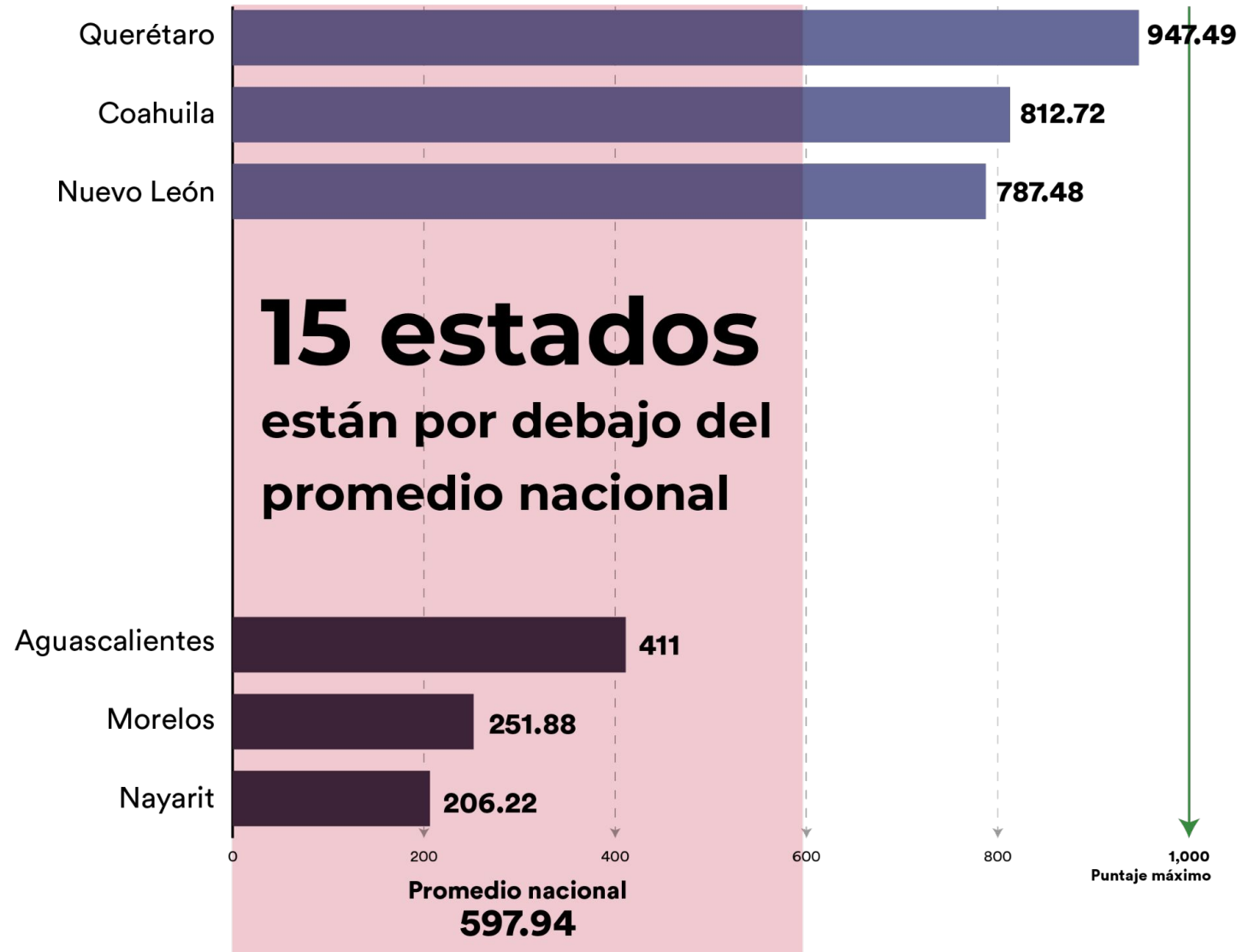
No basta con aumentar el presupuesto, sino gastarlo con racionalidad.

Los ejercicios de planeación operativa del SJP para solicitar presupuesto a los congresos locales están desarticulados.



Índice de capacidad de los SJP

Evaluación del desempeño de órganos de coordinación, fiscalías y poderes judiciales.





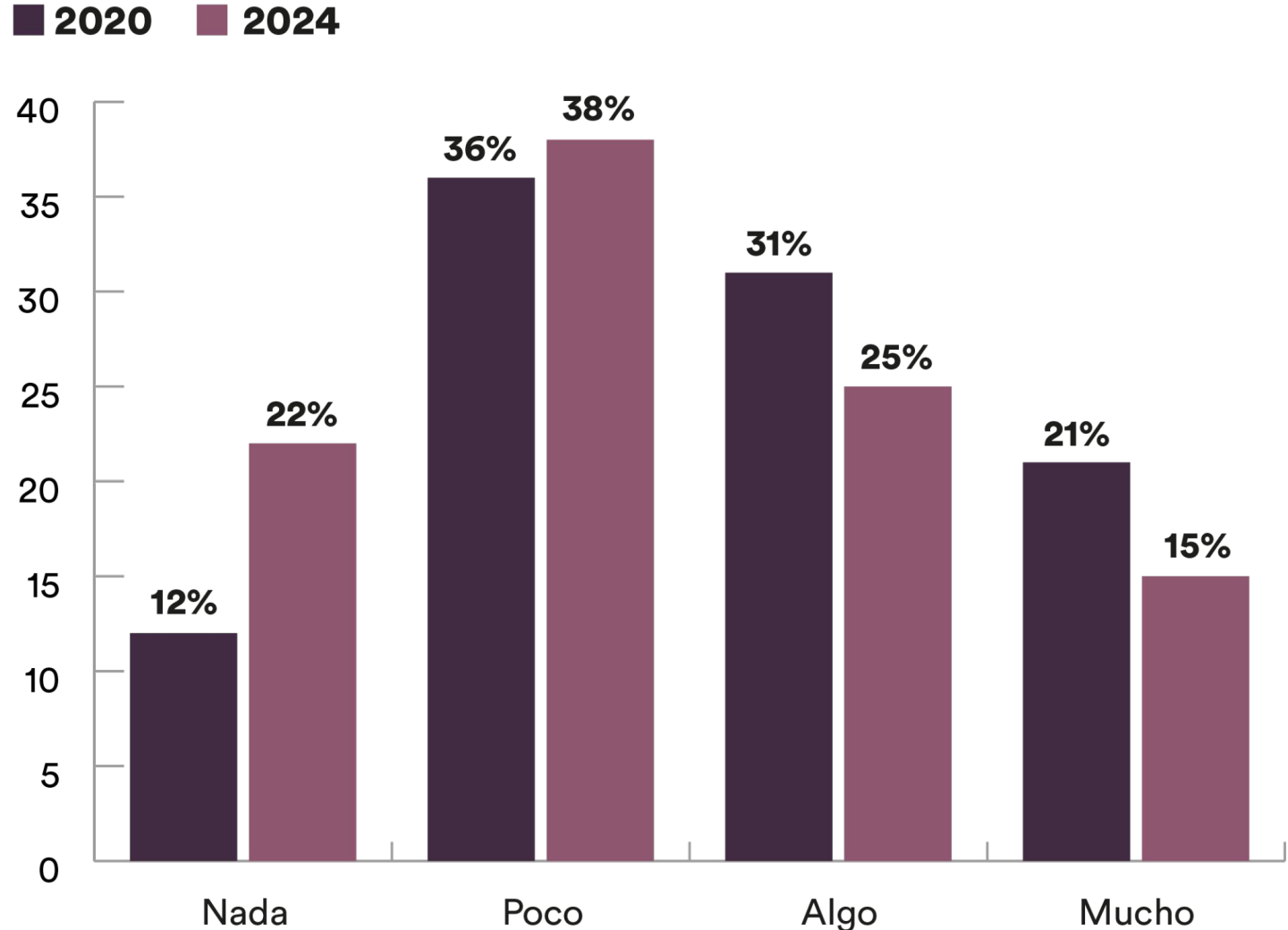
Conocimiento y percepción ciudadana DEL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL

Encuesta 2020-2024 en nueve entidades federativas
Sobre conocimiento de instituciones de justicia y
derechos en el procesos penal



Encuesta de conocimiento de la ciudadanía

¿Qué tanto ha escuchado hablar de las instituciones de justicia penal?



Ha **disminuido el conocimiento** sobre instituciones de justicia penal, derechos de las víctimas y de las personas acusadas.

La **falta de información** sobre las instituciones, puede llevar a **la desconfianza ciudadana**.



Encuesta de conocimiento de la ciudadanía

Las autoridades **menos conocidas** por la ciudadanía: **jueces, la policía estatal y la policía ministerial**. En el contexto de la **reforma judicial** y la elección por voto directo de jueces, ¿la ciudadanía cuenta con la información y herramientas para emitir un **voto informado**?

De las siguientes autoridades, ¿de cuáles ha escuchado usted hablar?

Entidad	Policía Preventiva Municipal	Policía Estatal	Guardia Nacional	Policía Ministerial	Ministerio Público	Jueces	Índice
Baja California	84%	87%	97%	89%	96%	83%	0.89
CDMX	86%	81%	98%	86%	97%	90%	0.90
Coahuila	88%	82%	94%	86%	94%	85%	0.88
Jalisco	83%	82%	98%	73%	95%	82%	0.85
Nayarit	93%	92%	97%	87%	96%	89%	0.92
Nuevo León	90%	92%	93%	92%	91%	79%	0.89
San Luis Potosí	91%	91%	96%	83%	93%	84%	0.90
Tabasco	87%	83%	99%	85%	95%	87%	0.89
Zacatecas	85%	75%	97%	89%	91%	84%	0.87



10

**recomendaciones
de México Evalúa**

PARA MEJORAR EL SISTEMA DE JUSTICIA PENAL



- 1** **Articular y evaluar de forma sistémica** a la justicia penal
- 2** **Redistribuir estratégicamente el gasto** entre los ámbitos y las instituciones de justicia penal
- 3** Desarrollar **modelos operativos alineados a las políticas** y prioridades del Estado
- 4** Comprometer la operación hacia un **modelo garantista y antipunitivo**, en el cual se privilegie la libertad y las salidas alternas
- 5** Concretar el desarrollo de **investigaciones criminales sólidas** y enmarcadas en análisis de contexto



- 6** Incrementar las vías de **resolución de carácter no punitivo**, tales como la mediación, y conciliación y los procesos restaurativos
- 7** Incrementar la **capacidad de respuesta de las instituciones** de justicia penal a las demandas y necesidades de la sociedad
- 8** Garantizar ejercicios de **transparencia proactiva** por parte de las instituciones clave del sistema de justicia penal
- 9** **Comunicar a la ciudadanía** el trabajo y los resultados de las instituciones de justicia penal.
- 10** **Colaborar y mantener** canales de comunicación entre **ciudadanía e instituciones** para la **construcción y monitoreo de soluciones** que mejoren el sistema de justicia



**Adicionalmente
presentamos...**



Themis



El Rompecabezas del Sistema de Justicia Penal en México



Conoce los antecedentes generales que han moldeado el sistema de justicia penal en México. Conoce las instituciones que lo conforman, y cuáles son las funciones y atribuciones de quienes operan en él. Recorre las distintas etapas del proceso penal y los derechos fundamentales de las personas involucradas.

Más información sobre el curso

Fuentes de información del Sistema de Justicia Penal



Aprende a utilizar las diversas herramientas de información a las que podemos acudir sobre la justicia penal en México. Desde censos y encuestas que han acompañado la implementación y consolidación del sistema de justicia penal acusatorio hasta mecanismos más avanzados de seguimiento y evaluación.

Más información sobre el curso

Nuevos paradigmas sobre la Justicia Penal



Conoce desde una visión crítica los desafíos y las oportunidades que enfrenta el sistema de justicia penal en México para garantizar los derechos humanos de las personas víctimas y de las personas acusadas.

Más información sobre el curso

Del análisis a la acción. Monitoreo e incidencia en el sistema de justicia penal



Aprende a utilizar distintas metodologías y herramientas para fortalecer tu participación e incidencia sobre la justicia penal, desde la vigilancia del desempeño de las instituciones responsables, la construcción de alianzas y redes, así como el diálogo y la colaboración con autoridades en la materia.

Más información sobre el curso

Comunicación asertiva y efectiva en el sistema de justicia penal



Aprende a utilizar técnicas y herramientas de comunicación de manera asertiva y efectiva que contribuyan a potenciar tus esfuerzos de incidencia pública, ya sea para visibilizar necesidades específicas de grupos de la población en condición de vulnerabilidad o posicionar propuestas para mejorar el funcionamiento de la justicia penal.

Más información sobre el curso

Actualmente **Themis** ofrece un programa formativo que comprende cinco cursos virtuales abiertos, gratuitos, independientes y autoadministrables, por lo que tú decides cuáles quieres tomar conforme a tus necesidades de capacitación.